

Raadsinformatiebrief

Nr. :
Reg.nr. : 11.0237
B&W verg. : 15 maart 2011

Onderwerp: Voorontwerpbestemmingsplan "Parallelweg
2e fase"

1) Status

In het licht van de actieve informatieplicht informeren wij U over de stand van zaken met betrekking tot de beleidsuitvoering.

2) Samenvatting

Op 21 december 2004 heeft u besloten om de Parallelweg te verlengen naar de Zandzuigerstraat. De huidige Parallelweg, in het verlengde van de Magistratenlaan, wordt hierbij direct langs (westelijk van) het spoor gelegd, heringericht en doorgetrokken in noordelijke richting en door een nieuwe brug over de Dieze verbonden met de Zandzuigerstraat. Het bestemmingsplan "Parallelweg 2 fase" maakt deze doortrekking van de Parallelweg mogelijk.

3) Wij bieden u dit stuk ter informatie aan.

Steller : Dijkman
Tel. : (073) 615 98 22
E-mail : h.dijkman@s-hertogenbosch.nl

4) Aanleiding

Op basis van het in 2000 vastgestelde beleidsplan 's-Hertogenbosch bereikbaar' wordt de hoofdinfrastructuur voor het autoverkeer binnen 's-Hertogenbosch gewijzigd.

Op 21 december 2004 heeft u besloten om de Parallelweg te verlengen naar de Zandzuigerstraat (reg. nr. 04.1165). Daarbij zijn de ruimtelijke uitgangspunten tevens vastgelegd. Onderdeel van het besluit is de keuze voor het tracé waarbij weg- en spoorinfra zoveel mogelijk gebundeld zijn. Deze doortrekking van de Parallelweg, Parallelweg 2e fase genoemd, betreft een project in het kader van de te wijzigen hoofdinfrastructuur voor het autoverkeer binnen 's-Hertogenbosch.

In 2008 is het beleidsplan 'Koersnota Hoofdinfrastructuur' vastgesteld. In aanvulling op het eerdere beleidsplan 's-Hertogenbosch bereikbaar' is de doorgetrokken Parallelweg als doorstroomas benoemd waarop het verkeer zoveel mogelijk gebundeld moet worden.

In september 2010 (raadsinformatiebrief, reg. nr. 10.0680) hebben wij u geïnformeerd over de stand van zaken van het project 'doortrekken Parallelweg: eindsituatie en fasering'.

De hoofdlijnen hierbij waren:

1. het eindbeeld van het tracé van de Parallelweg 3e fase naar de Hambakenweg. (Koersnota, 2x1 rijstroken, ongelijkvloers uitwisselen doorstroomassen, Vogelstraat doorgetrokken, realisatie na 2020);
2. de Parallelweg vóór 2020 door te trekken naar de Zandzuigerstraat (2e fase), conform uw raadsbesluit van 21 december 2004;
3. een innovatieve aanbesteding van deze fase 2 van de Parallelweg, omwille van tijd en geld, middels een Design&Construct-contract;
4. het opstarten van de bestemmingsplanprocedure voor de 2e fase van de Parallelweg;
5. de aanleg van de onderdoorgang Vogelstraat pas uit te voeren in combinatie met de realisatie van de 3^e fase van de Parallelweg, dus na 2020.

Door onderhavige raadsinformatiebrief willen wij u informeren over de voorbereiding van de bestemmingsplanprocedure: het ter visie leggen van het voorontwerpbestemmingsplan "Parallelweg 2e fase", als uitwerking van stap 4.

5) Inhoud

Inhoud bestemmingsplan

Op 21 december 2004 is door u besloten om de Parallelweg te verlengen naar de Zandzuigerstraat. Deze doortrekking van de Parallelweg, Parallelweg 2e fase genoemd, betreft een project in het kader van de te wijzigen hoofdinfrastructuur voor het autoverkeer binnen 's-Hertogenbosch. De huidige Parallelweg, in het verlengde van de Magistratenlaan, wordt hierbij direct langs (westelijk van) het spoor gelegd, heringericht en doorgetrokken in noordelijke richting en door een nieuwe brug over de Dieze verbonden met de Zandzuigerstraat.

Het bestemmingsplan "Parallelweg 2 fase" maakt deze doortrekking van de Parallelweg tot aan de Zandzuigerstraat mogelijk. De nieuwe Parallelweg krijgt ter plaatse van Grasso en EKP een nieuwe afslag naar Boschveld.

Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de westelijke zijde van het spoor en omvat het gebied tussen de stationstunnel en de aansluiting op de Zandzuigerstraat. Bovendien is de nieuwe afslag richting Boschveld, ter hoogte van Grasso en EKP, in het plangebied meegenomen.

Belang Parallelweg 2e fase

Het is vanuit verschillende oogpunten van belang om de Parallelweg door te trekken. Zo heeft de doortrekking een positieve uitwerking op de Binnenstadsring, die zal worden ontlast, de bereikbaarheid van de binnenstad, de ontsluiting van het station en worden relaties tussen omliggende gebieden verbeterd. Concreet is het van belang omdat:

- de Binnenstadsring, en in het bijzonder de traverse tussen Wilhelminaplein (beter bekend als Heetmanplein) en Brugplein, sterk wordt ontlast van doorgaand- en bestemmingsverkeer;
- de bereikbaarheid en de leefbaarheid van de binnenstad wordt bevorderd;
- het overige hoofdwegennet voor gemotoriseerd verkeer optimaal wordt gebruikt;
- de nieuwe ontwikkelingen in de westelijke spoorzone, zoals onder andere Paleiskwartier en Boschveld, op een adequate manier worden ontsloten;
- het station aan de westzijde beter wordt ontsloten waardoor de verkeersdruk op het voorplein van het station aan de oostzijde blijvend verlaagd wordt.

Dit sluit aan bij de doelstellingen uit de 'Koersnota Hoofdinfrastructuur' waarin de Parallelweg 2e fase is aangewezen als doorstroomas, zoals het ontvlechten van hoofdinfrastructuur voor auto en openbaar vervoer/ fiets, het bundelen van verkeer op doorstroommassen met daartussen verkeersluwe verblijfsgebieden en het optimaal benutten van de ruit van 's-Hertogenbosch.

De realisatie van de 2e fase van de Parallelweg (Magistratenlaan tot Zandzuigerstraat) zorgt met name voor positieve effecten voor het westelijk deel van de binnenstad.

Uitgangspunten voor de Parallelweg 2e fase

Voor de Parallelweg 2e fase zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- uitvoering in 2x1 rijstroken, met snelheidsregime van 50 km/uur;
- nieuwe Diezebrug wordt toekomstvast gepositioneerd, gebundeld met het spoor;
- bruggen en viaducten worden toekomstvast gedimensioneerd; aansluiting met de Zandzuigerstraat wordt in de 2e fase gelijkvloers en met verkeerslichten uitgevoerd;
- ontwerp dient in fases uitgevoerd te kunnen worden (2^e fase moet als losstaand zelfstandig project uitgevoerd kunnen worden en het doortrekken tot Hambakenweg, 3^e fase moet mogelijk blijven);
- fietsroutes conflictvrij.

Ontsluiting Boschveld

De Parallelweg 2e fase krijgt een nieuwe afslag richting Boschveld, ter hoogte van Grasso en EKP. Het ontwerp van de Parallelweg 2e fase en het bestemmingsplan gaan daarbij vooral nog uit van een aansluiting van deze nieuwe afslag op de bestaande Parallelweg. Vanuit de gedachte van bundeling van verkeer is met het verleggen van de Parallelweg uiteindelijk een nieuwe aansluiting op de Veemarktweg gewenst. Deze gewenste ontsluiting volgt uit het wijkplan Boschveld. In dit wijkplan is de voorkeur uitgesproken om de invalsweg naar het westelijk deel van het centrum / Kop van 't Zand over het EKP-terrein te leggen en niet de bestaande Parallelweg als invalsweg te gebruiken. Het gedeelte van de huidige Parallelweg krijgt dan geen directe verbinding meer met de nieuwe Parallelweg en/of de Oude Engelseweg en verliest hierdoor zijn doorgaande verkeersfunctie. Deze weg wordt dan erftoegangsweg. De aansluiting van de huidige Parallelweg op het kruispunt Veemarktweg/Diezekade/Oude Engelseweg vervalt in dat geval voor het autoverkeer. Het gedeelte van de huidige Parallelweg ter hoogte van het Veemarktkwartier wordt in dit eindbeeld betrokken bij de ontwikkelingen in Boschveld. Voor de aanleg van de nieuwe wijkontsluiting over het EKP-terrein is een herontwikkeling van de gronden van het EKP noodzakelijk. Een deel van het (voormalig) PTT-kantoor c.q. Expeditie Knooppunt dient hierbij te worden gesloopt om de nieuwe weg en de aansluiting op de Veemarktweg mogelijk te maken.

Dit nagestreefde eindbeeld van de nieuwe wijkontsluitingsweg is niet direct noodzakelijk voor het ontwerp van de Parallelweg 2e fase, aangezien de verkeerscijfers uit het verkeersmodel laten zien dat er geen relevante toename aan verkeer op de bestaande Parallelweg te verwachten is ten opzichte van de huidige situatie.

Aangezien de gewenste nieuwe wijkontsluitingsweg nu nog niet direct noodzakelijk is en bovendien nog niet definitief vastligt, maar mede afhankelijk is van de (her)ontwikkeling van dit deel van de wijk Boschveld, is ervoor gekozen deze gewenste nieuwe ontsluiting niet op te nemen binnen dit bestemmingsplan. Inzet blijft op termijn het streefbeeld uit wijkplan Boschveld te ontwikkelen. De mogelijkheden voor herontwikkeling van dit deel van Boschveld worden daartoe nader onderzocht, in combinatie met mogelijke toekomstige ontwikkeling van het EKP-terrein.

Planopzet

Het plangebied heeft de ruime bestemming Verkeer, waarbinnen niet alleen de nieuwe weg maar ook bijbehorende groenvoorzieningen en de benodigde geluidwerende voorzieningen mogelijk zijn.

Geluid

Voor de aanleg van de Parallelweg 2^e fase zijn de benodigde onderzoeken uitgevoerd. Een belangrijk onderdeel is geluid. Er heeft een akoestisch onderzoek plaatsgevonden. Dit onderzoek is verricht in het kader van de Wet geluidhinder vanwege wijzigingen op of aan twee wegen en vanwege wegaanleg.

De volgende onderdelen met bijbehorende resultaten zijn daarbij onderscheiden:

- reconstructie Parallelweg – westzijde (woningen Parallelweg, Chr. Huygensweg, Celsiusstraat, Leonardo da Vinciplein, Edisonstraat): totaal 110 woningen overschrijding voorkeurgrenswaarde;
- reconstructie Parallelweg – oostzijde (woningen Boschveldweg): geen sprake van overschrijding van grenswaarde van 2 dB en daarmee niet van “reconstructie” in de zin van de Wet geluidhinder;
- reconstructie Zandzuigerstraat (woningen Zandzuigerstraat): 6 woningen overschrijding voorkeurgrenswaarde;
- wegaanleg (verlengde) Parallelweg: (woningen Parallelweg, Ossenstraat, Koestraat, Kalverstraat, Ertveldweg, Boschveldweg) 48 woningen overschrijding voorkeurgrenswaarde.

Uit het onderzoek blijkt dat voor 110, 6 respectievelijk 48 woningen de voorkeurgrenswaarde wordt overschreden. Vervolgens is bekeken welke maatregelen kunnen worden genomen. Gezien het beperkt aantal kruisingen, is het toepassen van een dunne deklaag als geluidmaatregel uitsluitend uitvoerbaar ter plaatse van reconstructie Parallelweg – westzijde en bij wegaanleg (verlengde) Parallelweg. Met de toepassing van een dunne deklaag als geluidmaatregel wordt een reductie bereikt van 3 tot 4 dB. Voor de reconstructie Parallelweg – westzijde geldt dan nog dat voor 68 van de 110 woningen de voorkeurgrenswaarde overschreden, voor de wegaanleg (verlengde) Parallelweg geldt dat nog voor 9 van de 48 woningen overschrijding grenswaarde plaatsvindt. Gezien deze effecten wordt geadviseerd om op de gehele Parallelweg, met uitzondering van de kruisingsvlakken, een verharding toe te passen van het type dunne deklaag type A of gelijkwaardig.

Voor de kruising Zandzuigerstraat – Parallelweg met de daarbij aan te brengen verkeerslichten ligt de toepassing een geluidarme verharding echter niet voor de hand.

Aanvullende maatregelen in de vorm van afschermingen worden niet doelmatig geacht.

Voor het gedeelte van de bestaande Parallelweg ter hoogte van het Veemarktkwartier wordt eveneens geluidarm asfalt (dunne deklaag) toegepast, mede vanwege de slechte onderhoudstoestand van de weg.

In verband hiermee wordt geadviseerd om een maximaal toelaatbare geluidbelasting vast te stellen voor de volgende aantallen woningen:

- in verband met reconstructie van de bestaande Parallelweg 68 woningen;
- in verband met reconstructie van de bestaande Zandzuigerstraat 6 woningen;
- in verband met aanleg van het noordelijk deel van de Parallelweg 9 woningen.

De procedure voor ontheffing van de voorkeursgrenswaarde voor de betreffende woningen zal worden opgestart. Voor het verlenen van een ontheffing zijn de criteria van het beleid van de 'Nota Hogere grenswaarden geluid voor gemeente 's-Hertogenbosch' van toepassing. Gezien de ligging van de woningen in de omgeving van de Parallelweg is sprake van het gebiedstype "stromingszone". De kwalificatie voor het gebiedstype "stromingszone" omvat de ambitie de gebiedsklasse "onrustig" en de bovengrens de gebiedsklasse "lawaaig". De bandbreedte voor wegverkeerslawaai voor de geluidsklasse "lawaaig" bedraagt daarbij tot en met 63 dB.

Hierbij moet worden opgemerkt dat een groot aantal woningen in de toekomst een hoge gecumuleerde geluidsbelasting kennen (dit komt door de cumulatie met het geluid van het spoor). De hoogste gecumuleerde geluidsbelastingen vinden plaats langs Parallelweg en de Ertveldweg. Deze gecumuleerde waarden liggen hoger dat is vastgesteld in het gemeentelijke beleid. Middels overleg met betrokkenen kan nog worden gekeken naar het toepassen van aanvullende maatregelen om de geluidbelasting te verlagen.

De doortrekking van de Parallelweg (2^e fase) heeft echter een positieve uitwerking op de geluidssituatie in andere delen van de stad. Zo wordt o.a. de Binnenstadsring, en in het bijzonder de traverse tussen Wilhelminaplein en Brugplein, sterk ontlast van doorgaand- en bestemmingsverkeer. Op basis van hiervan wordt voorgestane oplossing als acceptabel beschouwd.

De sanering van woningen aan de Parallelweg hoeft niet ter hand te worden genomen, omdat zich ter hoogte van de woningen die als saneringswoning bij het toenmalige Ministerie van VROM zijn aangemeld, geen reconstructie zoals gedefinieerd in de Wet geluidhinder voordoet.

Luchtkwaliteit

Er is een toets aan de geldende grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd om vast te stellen of het plan voldoet aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen. Uit het luchtkwaliteitonderzoek blijkt dat er binnen het projectgebied, in 2015 en 2020 geen sprake van overschrijdingen van de dan geldende grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer. Ook buiten het projectgebied worden de grenswaarden niet overschreden. De berekeningen zijn uitgevoerd binnen de zichtjaren 2009, 2015 en 2020. Aangezien de luchtkwaliteit in deze zichtjaren voldoet aan de grenswaarden, is dit ook voor alle tussenliggende jaren het geval. Vanwege de afnemende trend in achtergrondconcentraties en emissiefactoren, geldt dat ook voor de jaren na 2020. Het plan voldoet hiermee aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen.

Duurzame infrastructuur

De aanleg van de Parallelweg 2e fase dient op een duurzame wijze plaatste vinden. We laten daartoe nader onderzoeken hoe duurzaamheid mee te nemen bij de realisatie van de 2e fase van de Parallelweg. De ambities en de daarbij behorende maatregelen zullen in het kader van het aanbestedingsdocument worden geformuleerd en meegenomen worden in het definitief ontwerp (DO) en de realisatie van de weg.

Inspraak en vooroverleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de daarvoor in aanmerking komende instanties. Daarnaast zal op grond van de gemeentelijke Inspraakverordening het voorontwerpbestemmingsplan in inspraak worden gebracht. Hiervoor wordt de volgende procedure gevolgd:

- het voorontwerpbestemmingsplan ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage. Binnen deze termijn van tervisielegging bestaat voor een ieder de gelegenheid om reacties (schriftelijk of mondeling) met betrekking tot genoemd voorontwerpbestemmingsplan in te dienen bij burgemeester en wethouders;
- tijdens de termijn van ter visie legging zal een informatiebijeenkomst worden belegd, samen met ProRail die een informatiebijeenkomst over het Tracébesluit Sporen in Den Bosch organiseert. Op de informatiebijeenkomst zelf is géén gelegenheid tot het indienen van inspraakreacties;
- de resultaten van de inspraak worden, tegelijkertijd met de resultaten van het wettelijk voorgeschreven vooroverleg, verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan "Parallelweg 2^e fase" ten behoeve van de daarop volgende formele procedure tot vaststelling van dit plan.

Economische haalbaarheid

Binnen het bestemmingsplangebied wordt de realisering van de Parallelweg 2^e fase met bijbehorende kunstwerken en de aanleg van geluidwerende voorzieningen mogelijk gemaakt. De kosten van aanleg van de Parallelweg 2^e fase zijn geraamd op 27,0 miljoen euro (exclusief BTW, prijspeil 01-07-2010). In deze kosten zijn alle kosten opgenomen met betrekking tot vastgoedkosten (inclusief eventuele planschadekosten), bodemsanering, civiel- en cultuurtechnische kosten, voorbereidingen en toezicht.

Met betrekking tot de co-financiering van dit project wordt een beroep gedaan op het Brabants MIT van de provincie Noord-Brabant. De gereserveerde bijdrage van de provincie Noord-Brabant bedraagt 13 miljoen euro.

De gemeente 's-Hertogenbosch heeft binnen haar begroting de kosten met betrekking tot de aanleg van de Parallelweg 2e fase opgenomen voor een totaalbedrag van 27,0 miljoen euro. De ten laste van de gemeente komende kosten, groot 14,0 miljoen euro, gebaseerd op bovengenoemde bijdragen van de Provincie Noord-Brabant, zijn binnen de begroting voorzien. Uit bovenstaande blijkt dat het bestemmingsplan opgenomen project financieel uitvoerbaar is.

6) Doorkijk robuustheid geluid n.a.v. 3e fase en t.b.v. ontwikkeling wijkplan Boschveld

Voor het eindbeeld van het tracé van de Parallelweg 3e fase naar de Hambakenweg heeft aanvullend geluidonderzoek (Robuustheid-toets Parallelweg 2e fase bij 3e fase en nieuwbouw Boschveld, DHV, maart 2011) plaatsgevonden. Als gevolg van een 3e fase zullen de verkeersgegevens van de Parallel 2e fase ook wijzigen en daarmee ook de geluidbelastingen die in het rapport akoestisch onderzoek voor onderhavig bestemmingsplan zijn vermeld. Wij hebben daarom de consequenties van de doortrekking op de geluidbelastingen langs de Parallelweg 2e fase laten onderzoeken teneinde vast te stellen of de geluidmaatregelen die in het bestemmingsplan voor de Parallelweg 2e fase ook voldoende robuust zijn voor de situatie na de doortrekking tot de Hambakenweg (3e fase).

Bovendien is onderzocht of de aanleg van de Parallelweg 2e fase conflicteert met de herstructurering van de wijk Boschveld.

Geluideffecten doortrekking 3^e fase

Gebleken is dat in 2030, na de realisatie van de doortrekking, de geluidemissie van de Parallelweg 2e fase zal toenemen met ca. 1,5 dB ten opzichte van de situatie in 2024. Wanneer wordt uitgegaan van de variant waarin extra verkeersmaatregelen in het centrum van Den Bosch worden genomen (autoluwe binnenstad), zal de toename 2,3 dB bedragen. Bij realisatie van de 3e fase van de Parallelweg heeft de gemeente vanuit de Wet geluidhinder geen verplichting om in verband met deze toename maatregelen te treffen. Wij hebben slechts de plicht om de consequenties inzichtelijk te maken en bij de planvorming te betrekken. Wanneer wij niettemin opnieuw een toets aan de grenswaarden zou uitvoeren, waarbij de huidige situatie als uitgangspunt zou worden genomen, blijven de geluidbelastingen voldoen aan de maximale geluidbelasting die in het uiterste geval voor de betreffende woningen zou kunnen worden vastgesteld.

Geluideffecten op mogelijke ontwikkelingen in Boschveld

Hoewel de doortrekking richting A59 is losgekoppeld van de aanleg 2^e fase, is een doorkijk aan de grenswaarde uitgevoerd waarbij ervan is uitgegaan dat de doortrekking tegelijkertijd met de aanleg van de realisatie 2^e fase wordt uitgevoerd. In het wijkplan Boschveld zijn in de zone langs de nieuwe weg geluidongevoelige functies geprojecteerd. Na de aanleg van de Parallelweg 2e fase zou overwogen kunnen worden langs deze weg geluidgevoelige gebouwen te projecteren. (nieuwe woningen langs een bestaande weg). Getoetst is of na de aanleg van de Parallelweg 2^e fase, vanuit de Wet geluidhinder, nog mogelijkheden biedt voor geluidgevoelige functies.

Uit deze toets is gebleken dat wanneer de gevels van deze gebouwen op minimaal 10 meter uit de as van de weg worden gesitueerd voldaan kan worden aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 63 dB die wij als college in het uiterste geval kunnen vaststellen als de weg al gereed is.

In de situatie dat de weg tegelijkertijd met de woningen zou worden geprojecteerd (nieuwe weg en nieuwe woningen), is echter een lagere maximaal toelaatbare waarde van toepassing van 58 dB. Deze waarde wordt met 5 dB overschreden. Dat betekent dat, bij een gelijke afstand van weg en gevel, een zogenaamde "dove" gevel toegepast moet worden om geluidgevoelige functies zoals woningbouw mogelijk te maken.

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. I.A.M. Woestenberg

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Bijlagen:

Ter inzage:

- Voorontwerpbestemmingsplan "Parallelweg 2e fase"
- Akoestisch onderzoek Bestemmingsplan "Parallelweg 2e fase" in Den Bosch, MD-AF-20101906/MK, versie 3, DHV, 28 februari 2011
- Onderzoek Luchtkwaliteit Bestemmingsplan Parallelweg 2e fase, BA1445-100-100, versie 3, DHV, 2 februari 2011
- Archeologische Rapporten Oranjewoud 2010/95, Bureauonderzoek ten behoeve van verlenging Parallelweg te 's-Hertogenbosch (Noord-Brabant), projectnr. 202744, revisie 00, Oranjewoud, 27-7-2010
- Natuur- en habitattoets Parallelweg 's-Hertogenbosch, Toetsing planontwikkeling aan natuurwetgeving, projectnr. 202744, revisie 00, Oranjewoud, 1 februari 2011
- Akoestisch onderzoek Robuustheid-toets Parallelweg 2e fase bij 3e fase en nieuwbouw Boschveld, MD-AF-20101906/MK, versie 2, DHV, 28 februari 2011