



Socialförvaltningen
Daniel Thor
Utredare

Socialnämnden

Upphandling av personlig assistans på entreprenad

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar: Socialnämnden får, tillsammans med Telge Inköp, upphandla och ta fram förfrågningsunderlag för att fortsatt överlåta kommunens personliga assistansverksamhet på entreprenad.

Ärendet

Salems kommun eftersträvar en god ekonomisk hushållning. För socialförvaltningens verksamheter innebär detta att man arbetar med att utvärdera om resurserna används på rätt sätt i förhållande till kundnyttan.

Inom område funktionsnedsättning så är det fler assistansberättigade som idag väljer privata assistansanordnare framför kommunen. Detta faktum, i kombination med ett antal andra faktorer, bidrar till att det blir allt svårare för kommunen att bedriva assistans på ett kostnadseffektivt sätt. Enligt utfall för 2022 hamnade nämndens egen regi verksamhet personlig assistans på resultat -4 423 000 jämfört med budget.

Utredare fick i uppdrag att granska den kommunala personliga assistansen för att se över dess effektivitet i förhållande till utförande. Nedan presenteras en sammanställning.

- Verksamheten har för stora kostnader i förhållande till de intäkter som man får från Försäkringskassan.
- Det har gjorts försök att effektivisera utförarorganisationen och styra om kostnader. Verksamheten har ständigt översyn över schemalaggningen, minimerar överlappningstid, samt arbetar för att alla ärenden har assistenter med månadsanställningar eller tillsvidareanställningar för att minska övertidsersättning. Man har trots detta inte nått önskat resultat med budget i balans.
- Genom att lägga ut verksamheten på privat entreprenad, så görs bedömningen att nämnden skulle göra en besparing på den budget som är fördelad till verksamheten år 2022. Vidare kommer det underskott inom personlig assistans som finns och som andra verksamheter behöver kompensera med överskott för att få en budget i balans att försvinna.
- Denna besparing är möjlig då de privata utförarna bedöms ha bättre förutsättningar för att driva en resursmässigt effektiv verksamhet, jämfört med kommunen. Vid en entreprenad så erbjuds vinnande anbud ett fast pris, vilket är den ersättning som betalas ut av Försäkringskassan. Den ersättningen ska täcka alla kostnader som entreprenören har.





- Privata utförare har kollektivavtal för 40-timmars arbetsvecka, jämfört med Salems kommun som har 36,25. Man tillämpar även en anställningsform som är knuten till brukarens behov och uppdrag, jämfört med kommunen som har heltid som norm. Dessa faktorer bidrar till att privata utförare kan hålla nere sina kostnader och klara sig på ersättningen från Försäkringskassan.
- En nationell utredning gällande huvudmannaskap av personlig assistans har presenterats den 1 mars 2023. Där föreslås att ett statligt huvudmannaskap ska införas år 2026. Det medför att utredning och finansiering kommer ske på statlig nivå, och att kommunerna fortsätter att utföra assistansen. Det statliga huvudmannaskapet kommer fortsatt innebära att det blir ekonomiskt svårt att driva personlig assistans i kommunal regi.
- En upphandling av entreprenad medför konsekvenser för kommunens medarbetare. Kommunens samtliga personliga assistenter kommer att tas över av den privata utföraren och erbjudas anställning. Assistenternas uppdrag kommer inte att förändras, utan fortsätter att vara kopplat till samma brukare.
- Förvaltningen har genomfört en risk- och konsekvensanalys inom ramen för en upphandling av entreprenad. Resultatet presenteras i bilagorna.

Konsekvenser för miljö/klimat

Ärendet medför inte några konsekvenser för miljö/klimat.

Konsekvenser för medborgarna

Ärendet medför konsekvenser för medborgare som har beslut om personlig assistans i kommunal regi, i enlighet med den bilagda utredningen.

Konsekvenser för barn

Ärendet medför inte några konsekvenser för barn.

Finansiering

Ingen finansiering är aktuell.

Jenny Thorsell
Socialchef

Daniel Thor
Utredare

Bilaga

Utredning Personlig assistans - Upphandling av entreprenad
Riskbedömning inför planerade förändringar Personlig assistans LSS i egen regi och SFB
Kommunala Rådet för funktionshinderfrågor - Yttrande över entreprenadupphandling

Delges

Akten

