

## ANSØGNINGSSKEMA UDFORDRINGSRET - statslige og lokale regler

Ansøgningen udfyldes af initiativtager til udfordringen og/eller den relevante kommune, region eller statslige institution. Se vejledning til ansøgningsskemaet.

Offentlig institution/privat leverandør/medarbejder/leder	Holbæk Kommune
Adresse	Kanalstræde 2, 4300 Holbæk
Tlf. nr.	72368066
E-mail	heras@holb.dk
Kontaktperson	Henrik Rasmussen
Dato for ansøgning	
Navn på kommune, region eller statslig institution	Holbæk Kommune
Kontaktperson i kommunen, regionen eller den statslige institution	Henrik Rasmussen
Dato for politisk godkendelse (hvis kommune eller region)	

### Del A. Beskrivelse af problem og foreslåede løsning

#### 1. Overordnet beskrivelse af problemet

Forslag til ændring af statslige regler.

Kommunalbestyrelsen i Holbæk Kommune finder det i stigende grad udfordrende at sikre en holdbar administration efter husdyrbrugsloven. Det er kommunalbestyrelsens oplevelse, at landbrugets strukturudvikling kalder på større mulighed for lokalpolitisk vurdering af nye projekter. Landbruget lægger et større og større pres på omgivelserne med de fortsat voksende driftstyper.

Holbæk Kommune er som landkommune med mange driftige landmænd inde i en rivende udvikling og har ligeledes som attraktiv bosætningskommune mindre end en time fra København mange tilflyttere til kommunen. Det er en udvikling Holbæk Kommune finder meget positiv, men som også nødvendiggør fokus på de værdier, som kommunen kan tilbyde i balance med de erhvervsøkonomiske interesser for den enkelte landmand, som reformerne af lovgivningen har været udtryk for. Vi vil således gerne tilbyde vores borgere mulighed for at føle sikkerhed for bevaring af de værdier de er tiltrukket af her i kommunen, såsom frisk luft, fjordlandskab og natur, og på samme tid sikre landbrugserhvervets udviklingsmuligheder.

Der træffes mange afgørelser på husdyrbrugsområdet i vores kommune. Vi oplever som myndighed for afgørelserne, at det ofte er udfordrende at imødekomme de mange hensyn ud fra en

	<p>helhedsbetragtning, da der med reformerne i høj grad er fjernet muligheder for konkret vurdering, som i stedet i vidt omfang er erstattet af generelle regler, dvs. i stort omfang statsligt styrede afgørelser via skarpe afskæringskriterier i loven, og med meget begrænset reelt lokalpolitisk råderum på få lokale beskyttelseshensyn som for eksempel landskabet.</p> <p>Det synes svært i den nuværende regulering at tage yderligere hensyn til omgivelserne, herunder transportbelastning og andre miljøgener som lugt, støj og møg.</p> <p>Holbæk Kommune har ligesom regeringen vedtaget at reducere udledningen af drivhusgasser med 70 % inden 2030. Derfor mener vi også, at det bør være muligt at inddrage klimahensyn og udledning som en del af helhedsvurderingen af nye landbrugsprojekter</p> <p>For andre produktionsvirksomheder er det muligt lokalt at samtænke helhedshensyn indenfor rammerne af planloven og miljøbeskyttelsesloven.</p> <p>I lovbemærkningerne fra 2017 er det bevidste fravalg af lokalpolitisk råderum tydeligt tilkendegivet, idet <i>"miljø- og fødevareministeren så vidt muligt fastsætter regler om afskæringskriterier, tålegrænser, husdyrbrugs indretning og drift, tekniske løsninger, egenkontrolregler, krav til placering og udformning af bebyggelse m.v., med henblik på at kommunalbestyrelsen i mindre grad end i dag skal foretage konkrete vurderinger og fastsætte vilkår"</i>.</p>
<p><b>2. Beskrivelse af løsningsforslag eller forsøg, hvis der søges om dette.</b></p>	<p>Forslag 1. Holbæk Kommune skal anbefale at sikre en anden udvikling af husdyrbrugsloven, hvor vi som lokal myndighed reelt kan varetage hensynene som formålsparagraffen foreskriver det og medvirke til at værne om natur, miljø og landskabsværdier i respekt for menneskers livsvilkår. Aktuelt står vi som kommunalbestyrelse lokalt til ansvar for godkendelser af stadig større husdyrbrug, men er ikke givet et reelt råderum til lokalpolitisk at sikre holdbare løsninger for borgere og erhverv.</p> <p>Forslag 2. Såfremt dette ikke gennemføres, skal Holbæk Kommune anbefale at det fremover bliver staten, der giver miljøgodkendelser til husdyrbrug, da der som følge af skarp afgrænsede regler, fastsat af staten, ikke er plads lokalpolitisk råderum, og afgørelse dermed lige så godt kan tages af staten.</p>
<p><b>3. Målgruppe</b></p>	<p>Kommunalbestyrelse og sagsbehandlere på landbrugsområdet.</p>
<p><b>4. Beskrivelse af forslagets konsekvenser</b></p>	
<p>4.1. Hvilke målbare kriterier opstilles for forslaget succes?</p>	<p>Forslag 1: Færre omkringboende, der klager til Miljø- og Fødevareklagenævnet over kommunens afgørelser.</p>
<p>4.2. Forventet resultat, herunder eventuelle økonomiske eller administrative gevinster</p>	<p>Forslag 1: Miljøgodkendelser til husdyrbrug, der i højere grad inddrager helhedshensyn til glæde for landbrugserhvervet, omkringboende, natur og miljø. Ingen ændring af de økonomiske forhold mellem stat og kommune.</p>

	Forslag 2: Brugerbetaling vil tilfalde staten og ikke længere kommunerne.
<b>5. Hvilke regler og/eller bestemmelser skal der dispenseres fra?</b>	
5.1. Hvilke statslige regler?	Husdyrbrugsloven – Lovbekendtgørelse nr. 520 af 1. maj 2019 om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.
5.2. Hvilke lokale regler?	Ingen
<b>Del B. Udfyldes kun hvis der ansøges om at foretage forsøg</b>	
<b>6. Dokumentation, opfølgning og evaluering</b>	
6.1. Tilrettelæggelse af opfølgning	-
6.2. Hvordan sikres en fortsat efterlevelse af lovgivningens overordnede formål?	-
6.3. Hvordan sikres borgernes retssikkerhed fortsat?	-
<b>7. Hvor mange offentlige institutioner/private leverandører foreslås omfattet af dispensation?</b>	-

# Vejledning til ANSØGNINGSSKEMA UDFORDRINGSRET - statslige og lokale regler

Ansøgningen udfyldes af initiativtager til udfordringen og/eller den ansvarlige kommune, region eller statslige institution.

Skemaets punkt 1-5 skal altid udfyldes, mens punkt 6-7 kun udfyldes hvis kommunen/regionen/den statslige institution ønsker at foretage forsøg med dispensation fra gældende regler.

## Videre proces:

Ansøgning om forsøg, hvor lokale regler udfordres

→ Ansøgningen behandles af relevant kommune, region eller statslig institution

Ansøgning om forsøg, hvor statslige regler udfordres

→ Ansøgningen fremsendes til det relevante ressortministerium.

## **1. Overordnet beskrivelse af problemet**

I dette felt foretages en overordnet beskrivelse af det problem eller den uhensigtsmæssighed ved gældende regler som er identificeret. Det kan eksempelvis være et overflødigt dokumentationskrav eller en arbejdsgang er unødigt bureaukratisk og medfører administrativt arbejde på bekostning af tid til kerneydelsen.

## **2. Beskrivelse af løsningsforslag**

Her beskrives den foreslåede løsning på ovenstående problem. Det kan eksempelvis være et forslag om at fjerne eventuelle uhensigtsmæssige regler eller at ændre på de nuværende arbejdsgange, så de bliver mindre bureaukratiske.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at afprøve løsningen på problemet i praksis, beskrives forsøget i dette felt og punkt 6-7 udfyldes.

## **3. Målgruppe**

Her præciseres hvilken målgruppe, som er berørt af problemet og vil blive berørt af løsningsforslaget. Det skal i den forbindelse oplyses, hvilke grupper, hvilke typer opgaver, og hvilke dele af den offentlige institution/private leverandør, der er berørt.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg med løsningen, vil det være for denne målgruppe.

## **4. Beskrivelse af forslagets konsekvenser**

### *4.1 Hvilke målbare kriterier opstilles for forsøgets succes?*

Her beskrives hvilke succeskriterier der opstilles for løsningsforslaget. Formålet med et forslag kunne eksempelvis være øget brugertilfredshed. I så fald kunne et konkret mål være, at der er en stigning i den andel af brugere, der svarer, at de generelt er tilfredse med den service, de får.

*4.2. Forventet resultat, herunder eventuelle økonomiske eller administrative gevinster*  
Her beskrives, hvilket resultat man forventer af forsøget, herunder eventuelle økonomiske og administrative gevinster.

#### **5. Hvilke regler og/eller bestemmelser skal det dispenseres fra?**

Her angives de konkrete regler og/eller bestemmelser, som der skal dispenseres fra for at implementere løsningsforslaget.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg vil det være disse regler, som der dispenseres for i forsøgsperioden.

##### *5.1. Hvilke statslige regler?*

Her angives hvilke love, bestemmelser, bekendtgørelser osv. på statsligt niveau, som der skal dispenseres fra.

##### *5.2. Hvilke lokale regler?*

Her angives hvilke regler på lokalt niveau, som der skal dispenseres fra.

#### **6. Dokumentation, opfølgning og evaluering**

OBS: Udfyldes kun hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg

##### *6.1. Tilrettelæggelse af opfølgning*

Her beskrives, hvordan der følges op på, om de i punkt 4. opstillede konkrete mål nås. Det er vigtigt at gøre sig klart, hvorledes de konkrete mål kan måles. Evalueringen skal som minimum give svar på spørgsmålene i det udarbejdede evalueringsskema.

##### *6.2. Hvordan sikres en fortsat efterlevelse af lovgivningens overordnede formål?*

Her beskrives, hvorledes lovgivningens overordnede formål fortsat efterleveres under forsøget.

##### *6.3. Hvordan sikres borgernes retssikkerhed fortsat?*

Her anføres, hvilke initiativer man om nødvendigt vil tage for at sikre borgernes retssikkerhed.