

## ESTUDIO EXPLORATORIO

# RESPUESTAS COMUNITARIAS Y CIUDADANAS A LA(S) CRISIS EN COLOMBIA

Autor: Jairo Munive (PhD)



**Agradecimiento:** Este informe está basado en una investigación documental y consultas en línea llevadas a cabo en 2021. A todas las personas y organizaciones que han contribuido a este informe y por su valioso aporte a la paz en Colombia. En tiempos difíciles.

**Foto de portada:** Cortesía de la Organización Comunitaria Semillas de Paz-Adrian Flor-La Pedregosa Cajibío

## Índice

1.	Introducción: Sobre la respuesta liderada por personas y comunidades ante las crisis	<b>2</b>
2.	Estudio y metodología	<b>3</b>
3.	Localización en Colombia	<b>4</b>
4.	Violencia y desplazamiento en Colombia	<b>5</b>
5.	Explorando la relevancia de las actividades de tipo rlpc	<b>6</b>
6.	Conclusión	<b>10</b>
	Anexo 1	<b>12</b>

---

## 1. Introducción: sobre la respuesta liderada por personas y comunidades ante las crisis

La respuesta liderada por personas y comunidades ante las crisis (rlpc) es una manera de apoyar, proporcionar y fortalecer los recursos de las personas y las comunidades que responden a una crisis humanitaria, ya sea repentina o prolongada. El enfoque surgió de la investigación sobre cómo las personas responden a las crisis de diversos tipos, reconociendo que siempre son las primeros y las últimas en responder en cualquier contexto.

Dentro de la amplia gama de respuestas "lideradas localmente", ha sido necesario encontrar un término para distinguir las que están específicamente dirigidas y

gestionadas por los supervivientes y las comunidades de las propias poblaciones afectadas por la crisis. Local2Global Protection (L2GP), y las ONG con las que trabaja, utilizan el acrónimo "sclr" (de "survivor- and community-led crisis response") o su equivalente en español rlpc (respuesta liderada por personas y comunidades ante las crisis) para este propósito. Para más información sobre rlpc y su funcionamiento en multitud de situaciones de crisis en todo el mundo, consulte el sitio web de **Local2Global**.<sup>1</sup>

## 2. Estudio y metodología

Este estudio explora algunas de las respuestas existentes por parte de las organizaciones que participan en este estudio (Act Iglesia Sueca (Act CoS), Christian Aid (CA), Diakonie Katastrophenhilfe (DKH), ONGs nacionales y locales, y organizaciones comunitarias asociadas) a las crisis recurrentes que vive Colombia. A partir de este primer paso, la investigación identifica la relevancia, las oportunidades y los posibles puntos de partida para el futuro compromiso por parte de L2GP y respuestas rlpc en conjunto con los socios nacionales, locales y demás socios relevantes en Colombia.

Los objetivos específicos de la investigación son:

1. Desarrollar una breve descripción y análisis de los debates relevantes en curso sobre la "localización" en Colombia. La atención se centrará en el Diálogo de Localización de Colombia promovido por el flujo de trabajo sobre localización del Gran Pacto de 2016. ¿Qué podemos aprender de este proceso? ¿Se relaciona el diálogo de Colombia con las respuestas locales de tipo rlpc a las crisis?
2. En la medida de lo posible, teniendo en cuenta el tiempo y los recursos, describir la experiencia actual y pasada en cuanto a respuestas de comunitario y ciudadano a las crisis en Colombia. Describir quiénes son los actores comunitarios más relevantes, sus respectivas acciones y prioridades y, cuando sea pertinente, incluir una breve descripción de los actores más importantes del gobierno local/nacional y de los actores externos/internacionales involucrados. Este mapeo incluye ejemplos importantes de respuestas de actores no humanitarios (ayuda mutua, respuesta comunitaria, organizaciones comunitarias, grupos de activistas, etc.).
3. Describir la experiencia y el interés potencial de los socios existentes (identificados por Act Iglesia Sueca y Christian Aid) en actividades rlpc. Explorar y describir brevemente si existen sinergias entre la ayuda

externa y las respuestas comunitarias y ciudadanas a la crisis en Colombia por parte de los socios.

4. En cuanto a los socios nacionales, identificar los actores locales más importantes que trabajan con respuestas comunitarias y ciudadanas a las crisis y aspectos de protección estrechamente relacionados. Incluir una breve descripción de los diferentes tipos de actividades en las que participan estos actores que sean relevantes para el presente estudio. Esto debe definirse junto con los socios colombianos.
5. Esbozar los pasos prácticos para que L2GP y las ONG internacionales que participan en el estudio con el objetivo de apoyar a los socios colombianos, a las partes interesadas y a las comunidades locales en el desarrollo de actividades inspiradas en el enfoque rlpc cuando se considere pertinente en respuesta a los puntos anteriores.

Este estudio exploratorio se basa en un análisis de la literatura reciente sobre localización, documentos de proyectos de diferentes organizaciones, entrevistas en línea con representantes de las tres ONG internacionales mencionadas anteriormente y con 12 organizaciones nacionales y actores comunitarios en Colombia. Los socios de Christian Aid que participaron en el estudio fueron la Corporación Corambiente y Sisma Mujer. Los socios de Act Iglesia Sueca que participaron fueron Comisión Intereclesial de Justicia y Paz (CIJP), Red Nacional de Mujeres y Diálogo Intereclesial por la Paz (DiPaz). Estas organizaciones nacionales proporcionaron al consultor información sobre sus socios locales y comunitarios en zonas remotas y de difícil acceso. Al final de este informe se encuentran la lista de las organizaciones y personas sugeridas al principio del estudio y de las que fueron finalmente entrevistadas. El tiempo, los recursos y la accesibilidad determinaron y limitaron el número de organizaciones y personas consultadas en el proceso.

### 3. Localización en Colombia<sup>2</sup>

El Gran Pacto, lanzado en la Cumbre Humanitaria Mundial (WHS) en Estambul en mayo de 2016, es un acuerdo único entre diversos actores humanitarios, que se han comprometido a proporcionar recursos a las personas necesitadas y a mejorar la eficacia y la eficiencia de la acción humanitaria.

Los firmantes del Gran Pacto se comprometieron a trabajar en 9 puntos o vertientes claves:

1. Mayor transparencia;
2. Más apoyo y financiación a las organizaciones locales y nacionales (localización);
3. Aumentar el uso y la coordinación de las iniciativas basadas en el dinero en efectivo;
4. Reducir la duplicación y los costes de gestión;
5. Mejorar las evaluaciones de necesidades conjuntas e imparciales;
6. Una revolución en la participación: Incluir a los beneficiarios de la ayuda en la toma de decisiones que afectan sus vidas;
7. Aumentar la colaboración en la planificación y financiación humanitaria plurianual;
8. Reducir las contribuciones "específicas" de los donantes;
9. Armonizar y simplificar los requisitos de presentación de informes.

El capítulo de localización incluye como compromisos:

- Aumentar la inversión en la capacidad institucional de las organizaciones locales.
- Mejorar la cooperación entre las organizaciones locales e internacionales.
- Alcanzar, para 2020, un objetivo global de al menos el 25% de la financiación humanitaria canalizada hacia las organizaciones locales "lo más directamente posible."
- Apoyar los mecanismos de coordinación nacionales e incluir a las organizaciones locales en los mecanismos de coordinación internacionales.
- Optimizar el uso de las herramientas de financiación para las organizaciones locales y nacionales, como los fondos mancomunados.

La línea de trabajo de localización promovió una serie de diálogos a nivel de país para incentivar plataformas locales de debate, identificación de retos y oportunidades sobre la aplicación de los compromisos de localización,

basándose en una serie de evaluaciones previas las cuales identificaron que este tema no se estaba debatiendo a nivel local.<sup>3</sup> En junio de 2021, los firmantes del Gran Pacto revisaron la estructura y las prioridades. De especial relevancia para este estudio, se acordó continuar con las líneas de trabajo sobre más herramientas de apoyo y financiación para los actores locales y nacionales, mayor transparencia y la llamada "revolución de la participación" (situar a las personas afectadas en el centro del diseño y formulación de proyectos).<sup>4</sup>

Según el informe anual País-Diálogo Localización Colombia, hay una alta presencia y operación de ONG nacionales e internacionales; en 2019 el número de organizaciones activas fue de 193.070.<sup>5</sup> El mismo informe concluye, tras una revisión bibliográfica de textos de localización sobre Colombia, que a pesar de la alta presencia de ONG, su operatividad se ve "reducida por la falta de financiación directa, lo que a su vez limita las acciones individuales y conjuntas de estas organizaciones."<sup>6</sup> El informe también destaca la importancia de los fondos mancomunados, ya que permiten la continuidad operativa de las diferentes organizaciones, sin embargo, existe un reclamo entre las organizaciones que acceden a estos fondos para que estas sean más que simple socios ejecutores de las organizaciones internacionales.

El informe destaca el valor de las asociaciones, ya que permiten una mayor operatividad y un mayor alcance operativo de las diferentes ONG. Sin embargo, la mayoría de las asociaciones se dan entre actores internacionales y nacionales, dejando de lado a los actores locales y a las organizaciones sociales, que junto a los actores nacionales muchas veces no son percibidos como pares, ya que están puesto bajo regímenes de subcontratación que limitan las condiciones de equidad entre ellos.<sup>7</sup> Los actores humanitarios internacionales en Colombia tienen un conocimiento importante sobre el Gran Acuerdo y localización, mientras que la información y el conocimiento de este debate disminuye cuanto más local es el actor.<sup>8</sup>

Para finalizar, un estudio reciente señala que unos pocos países aparecen más en las investigaciones sobre localización: Siria (13 estudios), Bangladesh (12 estudios) y Sudán del Sur (11 estudios). América Latina y el Caribe no tienen una representación destacada en ellos. Sólo se

han realizado 3 estudios en Colombia.<sup>9</sup> La conclusión más importante de uno de estos es que muchos de los grupos locales y comunitarios entrevistados no identifican su trabajo como humanitario. Su misión es la defensa y la protección de los derechos humanos. Prestan servicios a las comunidades constantemente, pero estas

actividades cambian y se adaptan en función de los tiempos de crisis a las circunstancias adversas. No hay división entre el trabajo humanitario y el de desarrollo. Se subrayan la importancia de invertir en el "fortalecimiento del tejido social local" antes y después de las crisis, lo que apoyaría el liderazgo local.<sup>10</sup>

## 4. Violencia y desplazamiento en Colombia

Las principales necesidades humanitarias se encuentran en las zonas rurales, periféricas y de difícil acceso del país.<sup>11</sup> La violencia contra la población civil en Colombia se agravó en 2020-2021 durante la pandemia de coronavirus, ya que los grupos armados intensificaron sus operaciones en medio de luchas por el territorio. Las complejas emergencias humanitarias en el país afectan de manera desproporcionada a ciertos grupos de población, entre ellos las comunidades indígenas y afrocolombianas. Estos grupos se enfrentan a algunos de los peores retos y las mayores necesidades del país, con su bienestar físico gravemente afectado por la falta de acceso a los servicios básicos de salud, agua y saneamiento.<sup>12</sup>

La violencia contra excombatientes, líderes sociales y defensores de los derechos humanos sigue concentrándose en 25 municipios del país ubicados principalmente en zonas priorizadas para la implementación del acuerdo de paz entre la ex guerrilla de las FARC-EP y el Estado colombiano.<sup>13</sup> Los próximos años serán complejos para Colombia. Por un lado, la pandemia del COVID-19 ha desencadenado una crisis económica y social que, por ejemplo, ha profundizado las desigualdades existentes de género. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, reportó que para agosto de 2021 la tasa de desempleo para las mujeres era del 24,2% mientras que para los hombres era del 15,3%. También se observa un aumento significativo de la violencia contra las mujeres.

Se han intensificado las disputas entre los grupos armados ilegales, entre los que se encuentran diferentes

grupos disidentes de las FARC-EP, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el Clan del Golfo (también conocido como Autodefensas Gaitanistas de Colombia), por el control territorial y las rutas estratégicas del tráfico ilícito. Esto ha exacerbado la violencia, particularmente en las zonas afectadas por el conflicto y priorizadas para la implementación del Acuerdo Final de Paz para desarrollar programas con enfoque territorial (PDET).<sup>14</sup> Se han producido varios ataques contra la fuerza pública. Los asesinatos de excombatientes, líderes sociales y defensores de derechos humanos siguen concentrándose en los municipios del PDET. Un asunto que preocupa a las organizaciones de todo el país.

La persistencia de la violencia siguió generando desplazamientos y confinamientos masivos, especialmente en los departamentos de Antioquia, Bolívar, Cauca, Chocó, Córdoba y Nariño. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios durante enero y noviembre de 2021, al menos 72.300 personas fueron desplazadas forzosamente en 159 emergencias masivas. Representa un aumento del 62% en el número de eventos y del 196% en el número de desplazados en comparación con el mismo periodo de 2020.<sup>15</sup> Esto se debe principalmente a las acciones de los grupos armados y a las disputas territoriales entre estos. Esta violencia es un factor que preocupa profundamente a todas las organizaciones consultadas para este estudio. En voz de un líder comunitario "estamos volviendo al pasado y quizás peor que antes."

## 5. Explorando la relevancia de las actividades de tipo rlpc

Según la representante de Christian Aid en Colombia, su trabajo en el país se caracteriza por una clara división entre proyectos y programas de desarrollo y humanitarios.<sup>16</sup> Los socios de Christian Aid con presencia nacional realizan un trabajo de carácter más jurídico y de incidencia política. Sin embargo, existe un gran interés por implementar nuevas actividades y ensayar nuevas formas de trabajo.

Un ejemplo es el caso de Sisma Mujer. Para esta organización, el trabajo de incidencia es clave. Sin embargo, la pandemia empujó a la organización hacia otro tipo de actividades. En palabras de una representante de Sisma Mujer: "la pandemia nos obligó a replantearnos muchas cosas: la violencia de género en los hogares, pensar en la ayuda humanitaria para la alimentación y vivienda: ese es nuestro interés en este tipo de actividades".

Para una representante de Sisma Mujer en Montes de María, una región con una larga historia de conflictos y violencia, la seguridad y la protección son más urgentes:

*...no puedo seguir en Carmen. Estoy amenazada. Ni el estado ni el gobierno, ni la alcaldía apoyan... En los casos de violencia sexual, a algunas personas no les gusta que acompañemos a las mujeres. Sin embargo, tenemos muchos proyectos aquí, tenemos un taller de costura. Ya hace un tiempo con el apoyo de la embajada alemana. ¡Apoyo a las actividades económicas!*

Otra organización, Corambiente, se enfoca en temas medioambientales y ha trabajado anteriormente con proyectos de empoderamiento para mujeres rurales. Aquí también hay un gran interés por las actividades rlpc. Según la directora de Corambiente, esto se debe al tipo de comunidades con las que trabaja la organización. En sus palabras:

Estamos trabajando con comunidades que están en crisis: Las comunidades campesinas de Soto Norte, porque están defendiendo su territorio frente a gobiernos sucesivos que pretenden aprobar una licencia de minería de oro y en segundo lugar la comunidad campesina representada por ASOCAB que son reclamantes de tierras frente a empresas privadas de palma de aceite. Son comunidades campesinas de subsistencia que han logrado un nivel de organización que resisten sin violencia, con alta capacidad de incidencia las cuales han consolidado la agroecología como estrategia de protección y conservación del territorio.

Con el apoyo de Christian Aid, Corambiente ha implementado una estrategia para fortalecer la dinámica organizativa de una organización campesina, el Comité de las Pavas, en un contexto de desplazamiento. Se basa en una estrategia para mejorar las condiciones alimentarias a través de la producción ecológica de alimentos para el autoconsumo y la generación de ingresos. También facilitó el mejoramiento de la vivienda temporal de las familias del campo en busca de condiciones de vida más dignas, lo que aumentó las posibilidades de permanencia de las familias desplazadas en sus parcelas. La intención con la estrategia era aumentar la motivación de cada familia para defender su tierra y construir, en medio de las dificultades, un proyecto de vida digno. Debido a su experiencia con comunidades en crisis y a su enfoque práctico, Corambiente podría convertirse en una buena opción para facilitar los pilotos de los proyectos rlpc.

La Comisión Intereclesial de Justicia y Paz (CIJP) es otra organización nacional que podría dar impulso a un componente de la rlpc en Colombia. El trabajo de la CIJP es extenso y la organización tiene un amplio conocimiento de la realidad colombiana. Sin embargo, cuando se trata de programas futuros de cualquier tipo, hay cierto escepticismo por parte del secretario ejecutivo de la CIJP:

*La violencia no se ha resuelto con grupos armados conocidos y somos testigos de nuevas dinámicas, que generan situaciones permanentes de zozobra y desplazamiento. En las condiciones actuales, es imposible hablar de desarrollo y paz sin resolver los conflictos armados existentes.*

El tono del secretario ejecutivo de la CIJP es más optimista cuando se trata de la Universidad de la Paz. La Universidad de la Paz es una iniciativa promovida por la CIJP en consulta con las comunidades de diferentes regiones. Ofrece educación superior en las zonas más afectadas por el conflicto interno y el objetivo es facilitar el encuentro y la reconciliación entre las víctimas y los responsables directos de las atrocidades, de todas las partes del conflicto. La Universidad tiene como objetivo ofrecer una educación superior adecuada a las características socioculturales de las regiones afectadas por el conflicto armado que anteriormente han sido marginadas del derecho a la educación.

La CIJP desarrolla y facilita actividades culturales, deportivas, comités de mujeres, iniciativas juveniles y radios comunitarias. En otras palabras: el enfoque

sistémico de la CIJP, cuya característica es el trabajo con las comunidades y anclado en los *territorios*, es muy similar al enfoque rlpc. A modo de ejemplo, una de estas organizaciones comunitarias apoyadas por la CIJP se llama Semillas de Paz en Cajibío Cauca. Esta organización tiene varias propuestas sobre temas ambientales, la movilización de jóvenes y la creación de una escuela de formación de líderes.

Es importante destacar que la CIJP promueve la declaración, delimitación y visibilización de trece (13) *Zonas Humanitarias* en el bajo Atrato. Esto es un mecanismo de protección de la vida e integridad de los procesos y comunidades bajo el principio de distinción de la población civil y como lugar exclusivo para los civiles,. Una zona humanitaria es un área protegida para uso exclusivo de la población civil. El modelo en sí mismo no existe en la legislación colombiana, pero se basa en la normativa del derecho a la vida y a la protección de la población civil en un conflicto armado interno, según lo establecido en el Derecho Internacional Humanitario. En las *Zonas Humanitarias*, las comunidades definen y señalan claramente las áreas en las que se encuentran y prohíben la entrada de cualquier actor armado, ya sea legal o ilegal.

Una de las organizaciones entrevistadas para este estudio fundó la primera Zona Humanitaria en Colombia: CAVIDA Asociación de Comunidades de Autodeterminación, Vida y Dignidad. CAVIDA es también un socio cercano de la CIJP. CAVIDA se creó a raíz del desplazamiento de la comunidad de Cacarica por parte de las fuerzas paramilitares. La población desplazada que retornó a sus territorios se organizó en *Zonas Humanitarias* para evitar ataques a su vida e integridad personal. La comunidad exige el respeto a sus derechos a la vida, a la tierra, a la verdad, a la justicia y a la reparación integral de los crímenes, perpetrados en la mayoría de los casos por el Estado, por acción directa u omisión y por la aquiescencia y apoyo a los grupos paramilitares. Los grupos guerrilleros de izquierda también cometieron crímenes contra la comunidad. El trabajo de CAVIDA, según una de sus representantes, consiste en

*...apoyar los procesos de liderazgo comunitario, los derechos humanos, el derecho internacional humanitario y los procesos de aprendizaje sobre la normativa nacional e internacional en materia de derechos étnico-territoriales y colectivos de las comunidades... Estamos implementando proyectos de no-violencia y recursos sostenibles con apoyo externo como medio de resistencia al desplazamiento y al despojo. Nuestra fuerte motivación es continuar y mantener los medios de vida a pequeña escala basados en los recursos locales.*

En Cacarica, CAVIDA también desempeñó un papel eminente en la Universidad de la Paz como iniciadores de su primer módulo y parecería ser un posible socio en las actividades de tipo rlpc debido a su historia como organización en medio del conflicto y la crisis.

Act Iglesia Sueca financia dos proyectos que están siendo implementados por la Comisión Intereclesial de Justicia y Paz - CIJP (La Universidad de la Paz) y la Red Nacional de Mujeres (RNM - mujeres en acción por la paz). Se trata de proyectos de incidencia política en los que parece haber potencial para un futuro trabajo al estilo de la rlpc. En palabras de la representante de Act Iglesia Sueca en el país:

*En Colombia, vemos el enfoque rlpc como un complemento a estas iniciativas que ya tienen procesos con poblaciones bien definidas y vulnerables. Son procesos donde las necesidades humanitarias van surgiendo sobre la marcha, que no siempre están incluidas en los proyectos aprobados, pero que responden a las necesidades que la dura realidad va creando.*

Dentro de las *Zonas Humanitarias*, las comunidades han puesto en marcha sus propios procesos educativos ante la ausencia del Estado y el precario acceso a la educación. Los planes de estudio y los contenidos curriculares han sido diseñados con el objetivo de responder a sus especificidades étnicas y a su condición de víctimas del conflicto armado. En estos procesos participan docentes comunitarios con el apoyo de voluntarios universitarios que, en convenio con las universidades, han contribuido al fortalecimiento de la propuesta de la Universidad de la Paz. Está previsto abrir trece sedes de la Universidad de la Paz en Antioquia, Chocó, Cauca, Meta y Putumayo. Estos procesos de comunidades educativas son un excelente punto de partida para los proyectos piloto rlpc.

Un tema recurrente en las entrevistas es la conexión entre el territorio y los procesos comunitarios. Como explica el representante de CAVIDA:

*Las Zonas Humanitarias comienzan a tomar forma y buscan evitar nuevos atentados contra nuestras vidas, espacios de territorio que designan un punto neutral en zonas de conflicto. Pretendemos exigir el respeto a la vida y a la condición de la población civil cuyos miembros exigen el respeto a sus derechos fundamentales y comparten un proyecto de vida común basado en la libre autodeterminación de los pueblos y enmarcado en los principios de verdad, libertad, justicia, fraternidad y solidaridad.*

Esto también ha llevado a algunas comunidades a declarar *Zonas de Biodiversidad* en algunos territorios. Estas son definidas por la Comisión Intereclesial de

Justicia y Paz como áreas de protección, conservación y recuperación de ecosistemas nativos en Territorios Colectivos o Privados y de afirmación del derecho a la alimentación y a la vida digna. Estas zonas se dividen en diferentes áreas: áreas de conservación, de recuperación, de cultivo, de vivienda y de usos sostenibles. Aunque cada zona tiene funciones específicas, todas están interrelacionadas. En este sentido, las Zonas de Biodiversidad surgen como nuevas formas de habitar el territorio que permiten el cambio social necesario para garantizar una vida digna a las poblaciones que retornan.

Al igual que las *Zonas Humanitarias*, las *Zonas de Biodiversidad* son áreas definidas y delimitadas. Son un compromiso de las comunidades con el cuidado del medio ambiente. Estos procesos ya están en marcha y a juzgar por las entrevistas y el material escrito revisado por el consultor, los grupos comunitarios que habitan estas zonas podrían implementar proyectos de rlpc con la participación inicial de un socio nacional si se requiere. Esto también se relaciona con la línea de trabajo de la Federación Luterana Mundial en Colombia ya que busca incidir en las autoridades y otros actores junto con los socios para lograr el cumplimiento de los medios de vida sostenibles adaptados a los impactos del cambio climático desde un nivel comunitario en contextos interétnicos y promover los derechos a la tierra y el territorio.<sup>17</sup>

### Género

Los socios ejecutores de Christian Aid y ACT Iglesia Sueca realizan un trabajo sustancial en la prevención de la violencia de género, que incluye una importante labor de promoción realizada a través de varias organizaciones. La más significativa es el trabajo con la Red Nacional de Mujeres. La Red Nacional de Mujeres es una alianza de organizaciones formada por 16 nodos en el país.<sup>18</sup> La red es una organización de la sociedad civil fundada en 1992 como un compromiso feminista para la realización integral de los derechos humanos de las mujeres desde un enfoque de reconocimiento de la diversidad para la transformación política y cultural de la sociedad. En este proceso, un grupo diverso de mujeres propuso una estrategia de incidencia para la inclusión de artículos de ley que garantizaran la realización efectiva de los derechos de las mujeres. Después de este proceso diferentes grupos y feministas independientes consolidaron esta red, cuyos principales objetivos son:

- Incidir en los procesos legislativos favorables a las mujeres;
- Fortalecimiento de las organizaciones regionales y locales de mujeres;

- Participación política activa en las instancias de decisión;
- Exigencia y derechos desde la movilización social;
- Incidencia en los procesos de paz;
- Visibilización del impacto del conflicto en la vida de las mujeres.

La red contribuyó al proceso de paz con iniciativas de incidencia nacional e internacional, principalmente destacando la falta de implementación de los acuerdos de paz; la importancia de involucrar y fortalecer a las mujeres en la participación política local; señalando la falta de mecanismos de protección para los defensores de los derechos humanos y abogando por que el sistema de justicia transicional aborde la violencia sexual. La red también apoyó los esfuerzos de incidencia de los grupos de mujeres locales ante las autoridades locales para que incluyeran las propuestas de las mujeres en la elaboración de los Planes de Desarrollo Territorial Local (PDET) según el Acuerdo Final de Paz.<sup>19</sup>

Es importante señalar que, aunque el principal objetivo de la Red Nacional de Mujeres es el trabajo de incidencia política a nivel nacional, las actividades de los nodos locales abarcan una amplia gama de cuestiones importantes para las mujeres, como la capacitación económica y la prestación de servicios como agua y saneamiento. Según las entrevistas con una representante de la red, existe el deseo de ampliar las actividades del proyecto hacia proyectos socioeconómicos: “Lo hemos discutido: cómo llevar nuestra organización hacia un objetivo de trabajo más amplio, pero no es fácil. Necesitamos una red que apoye los proyectos económicos.” Parece que esta red puede estar perfectamente situada para actuar como agencia facilitadora para introducir el enfoque rlpc en sus nodos a nivel local.

### Construcción de la paz y protección

Gran parte del trabajo de las ONG internacionales en Colombia se centra en los derechos humanos en el contexto del proceso de paz, en particular los derechos de las víctimas del conflicto armado. Se trata de un reto importante dada la falta de garantías por parte del gobierno. El proceso de paz no ha sido promovido por el actual gobierno nacional, por lo que los procesos de construcción de la paz liderados localmente son más importantes que nunca. Cada territorio necesita un tipo de paz adaptada al contexto dependiendo de los actores involucrados en el conflicto.

Todas las personas entrevistadas expresaron un profundo interés en la rlpc como un nuevo enfoque que podría añadir valor a los programas existentes. Para la mayoría

de las organizaciones, la construcción de la paz es un elemento central en su trabajo diario. Según organizaciones de mujeres como Sembrando Vidas y Esfuérzate Corozal, actividades de tipo rlpc *podrían* suponer un enfoque más "práctico" frente a los problemas a los que se enfrentan sus miembros. En otras palabras, existe la voluntad y el deseo de ir más allá del trabajo de incidencia.

Cabe destacar el profundo apoyo al trabajo de acompañamiento y cabildeo con las comunidades y los defensores de los derechos humanos por parte de las ONG internacionales y nacionales. En voz de un líder del Cauca: "Este trabajo lo podemos hacer solos. Pero es importante tener contacto con ellos en Bogotá."

Las formas de trabajo de las rlpc también encajan potencialmente con el enfoque renovado de las agencias y redes internacionales de protección de "regresar a las comunidades." Por ejemplo, el Grupo Sectorial de Protección Global ha hecho hincapié recientemente en las iniciativas de protección impulsadas por la comunidad, afirmando que: "este tipo de iniciativas deben ser analizadas, promocionadas y ampliadas." Apoyar a los socios locales, a las autoridades y a las comunidades en Colombia es clave para cumplir, acceder y mantener el impacto humanitario y la respuesta de protección."<sup>20</sup>

## 6. Conclusión

A pesar del escaso conocimiento del enfoque rlpc, cuando se explicó, este pareció resonar muy bien con muchas de las organizaciones nacionales y locales entrevistadas. Debido a décadas de movilización social en respuesta a, entre otras, décadas de conflicto y violencia, Colombia dispone de muchas organizaciones locales fuertes con experiencia previa en actividades a nivel comunitario. Como demuestra este informe, organizaciones en el país cuentan además con una gran cantidad de experiencias de construcción de la paz impulsadas por los actores locales.

Ya sea que estén lideradas por la iglesia, los movimientos sociales locales o las organizaciones de mujeres, campesinas, afrocolombianas o indígenas, muchas iniciativas han servido de ejemplo para ser pioneras en cuanto a enfoques alternativos en el trabajo de incidencia, la respuesta a las crisis y desarrollo en las zonas afectadas por el conflicto armado y desastres naturales. Iniciativas como las Zonas Humanitarias, la Red Nacional de Mujeres y otras iniciativas existentes en cuanto a incidencia política, paz, género y protección constituyen un sólido punto de partida para incrementar aún más las formas de trabajo que empoderen a un conjunto diverso de grupos comunitarios existentes y nuevos.

En consonancia con los anteriores informes de localización sobre Colombia, este estudio constata que la

mayoría de los grupos locales y comunitarios entrevistados no identifican su trabajo como humanitario. Su misión es la defensa, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente y la prestación de servicios a la población, que cambian rápidamente de acuerdo con el desarrollo de las crisis y los desafíos enfrentados. Se centran poco en distinguir entre "silos externos", como las actividades humanitarias y de desarrollo. Al mismo tiempo, las entrevistas resumidas más arriba en este estudio demuestran una comprensión ampliamente compartida de la creciente necesidad de complementar el trabajo de incidencia con un apoyo más directo a los grupos de la comunidad, ya que se enfrentan a una creciente violencia, pobreza y la supresión que producen necesidades y desafíos en todo el espectro humanitario-desarrollo y paz.

En conclusión, las entrevistas con las ONG nacionales e internacionales enumeradas apuntan a una sinergia potencialmente fuerte entre las actividades existentes, los experimentados actores locales, nacionales e internacionales y una introducción estratégica y sensible al contexto de las actividades rlpc para aquellos que expresan un interés directo en hacerlo - pero continuamente adaptada a las diferentes realidades y a la experiencia existente a lo largo y ancho de Colombia.

Es hora de empezar.

---

## Notas Finales

1. Consultar <https://www.local2global.info> and **Survivor- and community-led crisis response: Practical experience and learning - Humanitarian Practice Network** (odihpn.org).
2. Este capítulo está basado en el reporte **Diálogos-País Localización, 2021** (ifrc.org).
3. Seis países (Colombia, Myanmar, el noroeste de Siria, South Sudan del Sur, Nigeria y Somalia) recibieron apoyo del flujo de trabajo con aportes y contribuciones adicionales de otros países involucrados que se han ofrecido como voluntarios para llevar a cabo diálogos a nivel de país: Filipinas y Turquía. Consultar: **Grand Bargain Localisation Workstream** (ifrc.org).
4. Para mayor información sobre el Gran Pacto 2.0 Marco y anexos refrendados consultar: **Grand Bargain 2.0 Framework [EN]** (interagencystandingcommittee.org).
5. Reporte **Diálogos-País Localización, 2021** (ifrc.org). El reporte sin embargo no provee la fuente de esta información.
6. Reporte **Diálogos-País Localización, 2021** (ifrc.org).
7. Para hacerse una idea del número de organizaciones sociales en Colombia consulte el listado elaborado por la defensoría del Pueblo consulte: **Directorio de Organizaciones Sociales** (publicado originalmente en defensoria.gov.co)
8. Reporte **Diálogos-País Localización, 2021** (ifrc.org).
9. Consultar: **Interrogating the evidence base on humanitarian localisation: a literature study** (odi.org).
10. Consultar: **Case Studies on Local Humanitarian Action from Haiti, Colombia, and Iraq** Tufts (Feinstein International Center).
11. Consultar: **Colombia Humanitarian Needs Overview Summary** (humanitarianresponse.info).
12. Ibid.
13. Consultar: **Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, 2021** (unmissions.org).
14. Los programas de Desarrollo con Enfoque Territorial son instrumentos de gestión y planificación destinados a estabilizar y transformar los territorios mas afectados por la violencia, pobreza, economías ilícitas y debilidad institucional, y así lograr el desarrollo rural que requieren estas municipalidades. Consultar: **Regional Development Policy in Colombia, 2019** (oecd.com).
15. Consultar: **Impacto y Tendencias Humanitarias entre enero y noviembre de 2021, 2021** (humanitarianresponse.info)
16. Curiosamente, y como se mencionó en la sección 3, la mayoría de las organizaciones locales no operan teniendo en cuenta estas categorías.
17. Federación Luterana Mundial: Estrategia del Programa Colombia 2019-2024. Vida digna, Paz y Territorio.
18. Dos de estos fueron entrevistados por el consultor (Magdalena Medio y Bolívar).
19. Para una descripción general y antecedentes de los Planes de Desarrollo Territorial Local consultar: **PDET - Confianza y Paz** (confianzaypaz.com)
20. Consultar: **Colombia can only be compared with Colombia, 2021** (globalprotectioncluster.org)

## Anexo 1

### Organizaciones Entrevistadas

Act Iglesia Sueca  
Asociación de Comunidades de Autodeterminación,  
Vida y Dignidad  
Christian Aid  
Comisión Intereclesial de Justicia y Paz  
Comité de Las Pavas  
Consejo Comunitario de Naya-Valle del Cauca  
Corambiente  
Diakonie Katastrophenhilfe  
Diálogo Intereclesial por la Paz  
Esfuerzate Corozal  
Federación Luterana Mundial  
Red de Empoderamiento de Bolívar  
Red Nacional de Mujeres  
Red Nacional de Mujeres. Magdalena Medio  
Sembrando Vidas  
Semillas de Paz  
Sisma Mujer

### Organizaciones No Entrevistadas

Asociación de Desarrollo Integral Sostenible de la  
Zona de Reserva Campesina Perla Amazonica  
(no response)  
Socios de Diakonie Katastrophenhilfe en Colombia  
(Socios a la espera del taller de rlpc previsto para 2022)  
Zona de Biodiversidad La Madre Unión  
(no response)