

# Udvikling, By og Land 27-10-2020

## Punkt 256: Kystbeskyttelse, Nordkystens Fremtid, Fremmesag

01.24.04-G01-24-19

### Resume

Gribskov Kommune vurderer, at der er behov for kystbeskyttelse på nordkysten. Kommunen har i samarbejde med Halsnæs og Helsingør Kommune igangsat projektet "Nordkystens Fremtid", og har fået udarbejdet forslag til et kystbeskyttelsesprojekt bestående af strandfodring. Formålet er at beskytte skrænten/kysten mod at forsvinde ved at etablere en strand foran. I Gribskov Kommune drejer det sig om seks strækninger på sammenlagt 20 km fra Tisvilde til Munkerup. Der planlægges strandfodring med ral og sand i op til kote 2 m.

I denne sag skal Udvalget beslutte, om de ønsker at "fremme sagen" med en bidragsfordeling.

Hvis sagen fremmes nu, bliver det muligt at søge statslig medfinansiering inden ansøgningsfristen den 1. november 2020.

### Administrationen indstiller til Udvikling, By og Land og Økonomiudvalget at anbefale Byrådet:

1. at fremme kystbeskyttelsesprojektet kaldet "Nordkystens Fremtid" for de seks fodringstrækninger i Gribskov Kommune  
og
  2. at kommunen søger om statslig medfinansiering inden ansøgningsfristen den 1. november 2020  
og
  3. at grundejere af fast ejendom, som opnår beskyttelse eller anden fordel af projektet, inviteres til orienteringsmøde (fysisk eller digitalt) og underrettes om projektet.  
og
- enten*
4. at grundejerne varsles om, at bidragsfordelingen sker for grundejere i første række, og at det er kyststrækningen, der bruges som det primære beregningsgrundlag.
- eller*
5. at grundejerne varsles om, at bidragsfordelingen sker for grundejere 300 m ind i baglandet, og at det er kyststrækningen, der bruges som det primære beregningsgrundlag.

### Sagsfremstilling

Kort teknisk beskrivelse af projektet:

Projektet Nordkystens Fremtid handler om at beskytte nordkysten på de bebyggede strækninger ved at etablere en strand foran ejendommene. Kysten er truet af både kronisk og akut erosion, bl.a. på grund af mange år med hård kystbeskyttelse. Projektet vurderes at være omkostningseffektivt i forhold til værdien af det, der skal beskyttes.

Projektets formål er at beskytte Nordkysten mod en 50 års hændelse de næste 50 år. Dette opnås ved en kombination af skråningsbeskyttelse med sten og løbende strandfodring med sand og ral. "Nordkystens Fremtid" omfatter den del af det kysttekniske projekt, der vedrører strandfodring langs ca. 35 km af kysten som er bebygget og hvor der er et behov for kystbeskyttelse. Dette skal gøres ved

at strandfodre på otte forskellige strækninger. Seks af de otte fodringsstrækninger ligger i Gribskov Kommune med en samlede længde på knap 20 km. Se kort over fodringsstrækningerne i bilag 1, side 5. Projektets metode vurderes at være billigere end anvendelse af "hård kystsikring" til opnåelse af beskyttelse mod 50 års hændelse i de næste 50 år. Se bilag 5.

Strandfodring vil øge højden af stranden foran skråningerne til 1.5-2 meter over daglig vande. Når strandniveauet hæves, vil bølgenes påvirkning af stranden og kystskrænten aftage, fordi bølgehøjden reduceres ind over stranden. Strandfodring vil således medføre mindre pres på skråningsbeskyttelserne og skråningerne bagved. Derudover bremses den løbende erosion af stranden. Samtidig giver strandfodringen bredere strande og bedre adgang til stranden, da stranden kommer op i niveau.

Den første strandfodring, også kaldet initialfodring, vil variere fra ca. 100.000 - 700.000 m<sup>3</sup> for fodringsstrækningerne i Gribskov kommune, if. bilag 1, side 34. Fordelingen mellem sand og ral fastlægges endeligt, når selve kystprojektet sendes i høring. Vedligeholdelsesfodringer med sand vil variere fra ca. 24.000 - 170.000 m<sup>3</sup> hvert 5. år. Den første fodring vil være større, fordi der skal kompenseres for det materiale, der er forsvundet fra kysten indtil nu.

Udformningen af projektet opfylder samtidig de obligatoriske hensyn i kystbeskyttelsen om, at man ved etablering af kystbeskyttelse skal inddrage hensyn til rekreativ udnyttelse af kysten og sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten. Det forventes således fremover at være muligt at kunne gå langs kysten.

### Miljøkonsekvensvurdering (VVM)

Der skal udarbejdes en fuld miljøkonsekvensvurdering af projektet Nordkystens Fremtid (tidligere hed det en VVM redegørelse).

Miljøkonsekvensvurderingen skal belyse, beskrive og vurdere anlæggets direkte og indirekte virkninger på miljøet, herunder virkninger på:

- mennesker, fauna og flora
- jordbund, vand, luft, klima og landskab
- materielle goder og kulturarv
- samspillet mellem disse faktorer

Formålet med vurderingen er at give det bedst mulige grundlag for såvel en offentlig debat som myndighedens endelige beslutning om, hvorvidt der skal gives tilladelse til projektet. I tilladelsen kan der blive stillet krav om mulige afværgeforanstaltninger og eventuel overvågning.

Myndighederne på miljøkonsekvensområdet i Halsnæs, Helsingør og Gribskov Kommune har på baggrund af en høring udarbejdet udkast til et fælles afgrænsningsnotat, som vil ligge til grund for bygherrerne udarbejdelse af en fælles miljøkonsekvensrapport. Byrådet besluttede den 21. maj 2019, pkt 62, at fremsende *Udkast til afgrænsningsnotat* til kommunen som bygherre for projektet. Efter er bygherre gået videre med udarbejdelse af miljøkonsekvensvurderingen af projektet.

### Statslig medfinansiering

Regeringen har afsat to tilskudspuljer på hver ca. 40 mio. kr, som kan søges i 2020 og 2021. Der kan søges til kommunale helhedsløsninger inden for kystbeskyttelse såsom Nordkystens Fremtid samt til diger ved vadehavet. Der kan søges om finansiering af op til 80 pct. af anlægsomkostningerne.

Ansøgningsfristen er den 1. november 2020. Udskydelse af beslutning om at fremme sagen, vil betyde udskydelse af ansøgning til staten til 2021, hvor flere forventeligt vil have forberedt projekter og konkurrencen derfor være større.

### Bidragsfordeling:

Finansieringen af Nordkystens Fremtid kan ske ved bidrag fra de beskyttede grundejere og andre, som opnår en fordel ved projektet, if. kapitel 1a i kystbeskyttelsesloven. Det er kommunen, der træffer afgørelse om bidragsfordeling.

De tre kommuner har fået foretaget en juridisk vurdering af forskellige forhold omkring bidragsfordeling. Juridisk notat fra 11. sep. 2019 om proportionalitet og ligebehandling i bidragsfordelingen ses i bilag 2.

Det fremgår af juridisk notat fra 11. september 2019, at:

"Afgørelserne skal være saglige og proportionale samt respektere lighedsgrundsætningen. Det betyder, at der til brug for afgørelserne om bidragsfordelingen skal tilvejebringes relevante objektive, faktiske og faglige oplysninger, som kan medvirke til opstilling af de saglige kriterier, der skal danne baggrund for bidragsfordelingen. Kriterierne skal være egnede til at muliggøre en fordeling, der sikrer en ensartet behandling af alle ejendomme i deres indbyrdes relation."

Den juridiske vurdering indeholder følgende hovedkonklusioner:

- Bidrag påhviler alle ejere i første række uanset om grunden er bebygget eller ej, da ejendommen beskyttes.
- Der kan fastsættes samme takst inden for de enkelte fodringsstrækninger, selvom fodringsmængder kan variere lokalt.
- Bidragsfordelingen bør tage udgangspunkt i kystmeter (altså det antal meter man ejer af kyststrækningen) og ejendomsværdi.
- Fordeling af bidrag ind i baglandet er forbundet med usikkerhed, da der er meget lidt praksis på området. Det vil stille krav til kommunens dokumentation for de konkrete vurderinger af de økonomiske fordele, som disse grundejere, konkret vil opnå ved projektet.
- Der findes ikke klagenævnspraksis, som nærmere fastlægger hvilke dokumentationskrav, der skal være opfyldt i forhold til at udarbejde en bidragsmodel, hvor baglandet pålægges medfinansiering.
- Det vurderes vanskeligt og forbundet med stor risiko for at blive underkendt af klagenævnet at lave en bidragsfordeling, der pålægger ejere i baglandet at betale.

Hvis en sag bliver hjemvist af klagenævnet, vurderes det at betyde en forsinkelse på ca. et år for hele projektet.

Både Helsingør og Halsnæs kommuner forventes politisk at behandle fremmessager på projektet i oktober 2020.

### Konsekvenser

Hvis projektet ikke fremmes:

- Vil det have betydning for hvor store faste kystbeskyttelses anlæg, der er behov for på nordkysten, for at opnå en lignende beskyttelse. Hvis projektet ikke gennemføres, vurderes det, at der er behov for højere skråningsbeskyttelse for at beskytte tilsvarende. Hvis ikke der suppleres med krav om strandfodring vil det give flere og længere strækninger, hvor der ikke vil være fri passage foran kystbeskyttelses anlæggene på stranden.
- træffes der afgørelse efter § 2a i Kystbeskyttelsesloven om, at sagen ikke fremmes. Denne afgørelse kan, for så vidt angår retlige spørgsmål, påklages til Miljø og Fødevarerklagenævnet, jf Kystbeskyttelsesloven § 18. Beslutning om at "fremme sagen" er derimod et processkridt, der ikke kan påklages.

Hvis udvalget udskyder beslutning om at fremme sagen:

- mistes muligheden for at søge om statslig medfinansiering af anlægsomkostningerne i 2020. Ansøgningsfristen er den 1. november 2020.

Hvis ejere 300 m ind i baglandet pålægges at betale:

- vurderes det at være forbundet med stor risiko for at blive underkendt af klagenævnet. Hvis en sag bliver hjemvist af klagenævnet vurderes det at give forsinkelse af projektet på ca. et år.

### Administrationens anbefaling

Administrationen anbefaler, at der arbejdes videre med kystbeskyttelsesprojektet kaldet "Nordkystens Fremtid" for de seks fodringsstrækninger i Gribskov Kommune. Anbefalingen sker på baggrund af konklusionerne i myndighedsprojektet, bilag 1.

Administrationen anbefaler på baggrund af den juridiske vurdering, bilag 2, at bidragsfordelingen tager udgangspunkt i de ejere, der opnår direkte kystbeskyttelse, hvilket er ejere af ejendomme i

første række.

## Proces og dialog

Udtalelse fra Kystdirektoratet:

Kystdirektoratet har jf. Kystbeskyttelseslovens § 2 haft projektet til udtalelse og kom den 27. august 2019 med deres udtalelse om Nordkystens Fremtid, se bilag 3.

Ansøgning om medfinansiering:

På baggrund af fremmesagen i Udvalget for Udvikling, By og Land indsender sektariatet fra Nordkystens Fremtid ansøgning om medfinansiering inden ansøgningsfristen den 1. nov. Ansøgningen kan trækkes tilbage, hvis Byrådet ikke ønsker at gå videre med projektet.

Forhøring:

Brev til grundejerne: Forudsat at Byrådet fremmer sagen skriver kommunen et brev til alle grundejere af fast ejendom, som opnår beskyttelse eller anden fordel af projektet. Her orienteres grundejerne om, den besluttede bidragsfordelingen og beregningsgrundlag. Se udkast til orienteringsbrev i bilag 4. Den såkaldte *forhøring* er på fire uger.

Orienteringsmøde: Grundejerne vil som et led i forhøringen blive inviteret til orienteringsmøde, således at alle får lejlighed til at få præsenteret projektet og stille spørgsmål. Der bliver to møder med ens dagsorden og mulighed for online deltagelse, så alle får mulighed for at kunne deltage.

Ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse:

Herefter udarbejdes ansøgningen om tilladelse. Ansøgningen skal indeholde en teknisk beskrivelse af det ønskede kystbeskyttelses anlæg, VVM-redegørelse, forslag til vedtægter for nyt kystbeskyttelseslag, tilladelser efter øvrige lovgivninger, f.eks. vedr. fredninger og vejlovgivningen samt en bidragsfordeling. Ansøgning om tilladelse skal i mindst otte ugers høring.

## Lovgrundlag

Kystbeskyttelsesloven, (LBK nr. 705 af 29. maj 2020?).

§2a - Kommunalbestyrelsen træffer på baggrund af miljø- og fødevareministerens udtalelse, jf. § 2, afgørelse om, hvorvidt sagen skal fremmes.

## Økonomi

Fodringsstrækningerne i Gribskov kommune:

Den samlede pris for initialfodring af de seks fodringsstrækninger i Gribskov Kommune er 74,6 mio. kr., mens vedligeholdelsesfodringerne koster 25,6 mio. kr. hvert 5. år. Priserne er ex. moms og i 2019 niveau.

I bilag 1 side 37 fremgår det hvad omkostningen er for hver enkelt fodringsstrækning.

I relation til de seks fodringsstrækninger i Gribskov kommune kan der oprettes seks nye kystbeskyttelseslag. Kystsikringslagene har mulighed for 25-årige lån i Kommunekredit med kommunal garanti. Taksten pr m kyststrækning vil variere fra fodringsstrækning til fodringsstrækning, da behovet for sand/ral er forskelligt. Herunder ses en beregning af de årlige udgifter til kystbeskyttelse pr. kystmeter for projekt Nordkystens Fremtid versus uden et fælles kystprojekt (nul-scenarie). I eksemplet ses også en beregning af den årlige udgift til kystbeskyttelse for en typisk kystgrund på 25 meter kyststrækning.

Udgifterne til Nordkystens Fremtid dækker initialfodring, vedligeholdelsesfodring og anlæg af skråningsbeskyttelse med det nuværende renteniveau. Udgiften er beregnet på baggrund af Cost-effectiveness analyse af kystbeskyttelse på Nordkysten fra 2019, bilag 5, hvor der sker en samlet lånoptagelse til projektet. Udgifterne er inkl. moms.

Udgifterne i nul-scenariet dækker over en beregning af hvad der skal anlægges for at kystbeskytte Nordkysten mod en 50 års hændelse de næste 50 år uden strandfodring (bilag 1) samt hvad dette vil koste inkl. moms. (bilag 5).

	Nordkystens Fremtid	Nul-scenarie
--	---------------------	--------------

	Årlige udgifter* pr m	Årlige udgifter* pr 25 m	Årlige udgifter** pr m	Årlige udgifter** pr 25 m
Tisvilde- Vincentstien	482	12.050	475	11.875
Rågeleje- Trillingerne	440	11.000	410	10.250
Havstokken- Feriebyen	378	9.450	450	11.250
Gilbjerg Hoved	378	9.450	356	8.900
Gilleleje- Nakkehoved	250	6.250	400	10.000
Munkerup	304	7.600	342	8.550

\*Udgifterne til Nordkystens Fremtid dækker initialfodring, vedligeholdelsesfodring og anlæggelse af skråningsbeskyttelse.

\*\*Udgifterne i nul-scenariet dækker anlæggelse/udvidelse af hård kystbeskyttelse i op til kote 4.5 efter anbefaling i myndighedsprojektet, bilag 1.

#### Statsstøtte:

Staten kan søges om midler til etableringen. Ansøgningsfristen for 2020-puljen er 1. november 2020, og ansøgningen skal indeholde en beskrivelse af projektet, budget og godkendelser, eller en plan for hvornår godkendelserne opnås. Der er mulighed for op til 80 % støtte.

#### Kommunalstøtte:

Gribskov Kommune har siden 2014 bidraget med i alt 12 mio. kr. inkl. udgiften i 2020 til Nordkystens Fremtid. Beløbet er gået til at planlægge projektet, udarbejde myndighedsprojekt, miljøkonsekvensvurderinger samt anbefalinger til bidragsfordeling.

## Høringsperiode og høringsparter

### Beslutning

Ændringsforslag fra NG: Det er grundlæggende en statslig opgave at beskytte vores værdifulde kyster. På den baggrund foreslås det, at kommunen dækker omkostningerne til initialfodringen på fodringsstrækningerne i Gribskov Kommune i første omgang, indtil en endelig aftale med staten om medfinansiering er faldet på plads. Sagen håndteres ved kommende budgetforhandling med sigte på initialfodringer i 2023-24.

For: NG (3)

Imod: B, Ø, A (3)

Undlod at stemme: V, O (4)

Ændringsforslag ikke anbefalet.

Ændringsforslag fra O: Dansk Folkeparti mener, at Projektet Nordkystens Fremtid bør sættes på pause, og projektet genoptages, når der forelægger en statslig medfinansiering på minimum 60 %.

For: O (1)

Imod: B, Ø, A (3)

Undlod at stemme: V, NG (6)

Ændringsforslaget ikke anbefalet.

Indstillingen blev bragt til afstemning.

1.-3.

For: A, B, NG, Ø (6)

Imod: O (1)

Undlod at stemme: V (3)  
Anbefalet.

4.  
Imod: O, Ø, B, A (4)  
Undlod at stemme: V, NG (6)  
Ikke anbefalet.

5.  
For: A, Ø, B (3)  
Imod: O (1)  
Undlod at stemme: NG, V (6)  
Anbefalet.

Morten U Jørgensen (NG) fraværende

## **Bilag**

Bilag 1: Bilag 3\_Kystdirektoratets udtalelse til kommunalt fællesprojekt

Bilag 2: Bilag 2\_ NOTAT om proportionalitet og ligebehandling\_11sep2019

Bilag 3: Bilag 1\_Nordkystens Fremtid Myndighedsprojekt for Strandfodring 01 08 2019

Bilag 4: Bilag 4\_Udkast til orienteringsbrev

Bilag 5: Bilag 5\_Cost effectiveness analyse af kystbeskyttelse på Nnordkysten\_maj 2019