



Efectos de la pandemia y estrategias comunitarias: salud, pobreza y seguridad

La investigación

El proyecto “**La necesidad de proteger la vida: La dinámica entre salud y seguridad durante la pandemia de Covid-19 en los territorios afectados por el conflicto en Colombia**”, llevado a cabo por la Universidad de Leipzig, la Universidad del Rosario y la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá, es financiado por la Sociedad Alemana de Investigación (DFG por sus siglas en alemán), y liderado por la Prof. Dr. Solveig Richter (Universidad de Leipzig), el Dr. Pablo Ramos Barón (Pontificia Universidad Javeriana), el investigador Leonardo Salcedo (Universidad de Leipzig) y la investigadora Laura Camila Barrios Sabogal (Universidad del Rosario).

En cada una de las universidades mencionadas, un equipo de investigadores y asistentes de investigación apoya la ejecución del proyecto, el cual combina metodologías cuantitativas y cualitativas. Un intenso y riguroso trabajo de campo arrojará, además de conclusiones descriptivas y analíticas sobre Colombia, en general, y cuatro regiones trabajadas como estudios de caso, en particular, recomendaciones a los generadores de políticas públicas en materia de salud, seguridad y lucha contra la pobreza en zonas rurales.

Objetivo

Este proyecto de investigación tiene como propósito describir y analizar los efectos de la pandemia de Covid-19, entre marzo de 2020 y septiembre de 2021, en territorios rurales afectados por el conflicto armado en Colombia, así como las respuestas de las comunidades rurales de estos territorios a dichos efectos, a partir de cuatro variables: riesgos en la salud, incremento o descenso de la pobreza y aumento de la inseguridad en los territorios. La investigación analiza y compara cuatro regiones:

norte del Cauca, piedemonte caqueteño, municipio de Buenaventura y región del Sumapaz, cada una con importantes diferencias subnacionales entre los contextos rurales de Colombia. Tres de estas regiones pertenecen a los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y una no priorizada en la implementación de este programa derivado del Acuerdo Final. También se analizan las diversas estrategias que los actores comunitarios no estatales implementaron en medio de la incertidumbre por la pandemia de Covid-19.

Metodología

Se ha adelantado un enfoque cualitativo y cuantitativo, así como un análisis cruzado y comparativo de los resultados recogidos. La información se ha recolectado a nivel multiescalar, es decir, a nivel nacional, regional y municipal o territorial.

En el enfoque cualitativo se incluirán tres herramientas adicionales. Primero, el desarrollo y la actualización constante de la revisión bibliográfica dada la naturaleza de la investigación, cuyo tema es un evento continuo tanto para las comunidades como para la academia. Segundo, la aplicación de entrevistas semiestructuradas y en profundidad a los actores sociales y a los miembros institucionales. Tercero, el uso de grupos focales. El enfoque cuantitativo se divide en tres partes: 1) el análisis de datos estadísticos institucionales sobre el comportamiento de la pobreza, hechos violentos y casos de Covid-19, pruebas, muertes y vacunación; 2) la inclusión del proceso de modelamiento de escenarios e interrelación de variables a través de MicMac, combinando datos cuantitativos y cualitativos; 3) la tercera parte es totalmente cuantitativa y se apoya en más de mil encuestas realizadas a nivel local en las cuatro regiones elegidas, en un total de veinte territorios rurales.

Hallazgos y resultados parciales

En torno a los riesgos a la salud se ha encontrado que la pandemia de Covid-19 afectó mucho más a las zonas rurales que a las urbanas, obteniendo un 9% del total de casos confirmados desde marzo de 2020 hasta diciembre de 2021. Esto se debió, en parte, a las características propias de las zonas rurales, como su dispersión, sus amplias zonas verdes y las actividades del campo realizadas comúnmente al aire libre. No obstante, los casos de Covid-19 tuvieron un riesgo más alto de ser graves que en las zonas urbanas debido a la precariedad de los sistemas de salud en la ruralidad, principalmente en las zonas afectadas por el conflicto armado que carecen de infraestructuras adecuadas para salud y de vías de comunicación que faciliten el traslado de la gente a hospitales en las ciudades cercanas. Un factor clave de la contención de la pandemia en zonas rurales fueron las acciones colectivas implementadas por organizaciones campesinas, indígenas y afrodescendientes, quienes generaron cuarentenas autocontroladas, controles de ingreso y salida de los territorios, puntos de desinfección de mercados e insumos que entraban y salían, así como ejercicios de salud tradicional con el uso de plantas y otros conocimientos. Estas estrategias se han encontrado en las cuatro regiones trabajadas.

En torno a la pobreza se ha identificado que la cuarentena generalizada en el país y su afectación al mercado y comercio de alimentos hizo que muchas familias rurales retomaran sus huertas caseras con propósito de autoconsumo, inclusive en zonas donde, por razón de los cultivos de coca o marihuana, las comunidades habían abandonado años atrás la producción de alimentos. Lo anterior permitió que, en las zonas rurales, el acceso a alimentos no fuese tan problemático como sí lo fue en las ciudades. Otro elemento importante es el incremento del desempleo en las ciudades a consecuencia de un flujo migratorio de la ciudad al campo. Muchas personas que habían migrado a la ciudad años atrás volvieron a las zonas rurales durante la pandemia, estableciéndose definitivamente allí. Por otro lado, pareciera que el sector poblacional más afectado durante la pandemia fue la niñez y la juventud en edad escolar, debido al escaso acceso a internet o incluso señal de celular, haciendo los procesos educativos muy deficientes y forzando el cierre de escuelas, acudiendo entonces a la educación virtual. Las afectaciones en seguridad son aun objeto de profundización en el proceso de investigación. En efecto, en regiones como el norte del Cauca, Buenaventura y algunas zonas del Caquetá se ha registrado un aumento de acciones violentas y de presencia de grupos armados ilegales, así como de economías ilícitas en los últimos años. No obstante, esto ya se venía dando antes de la

pandemia y estamos determinando qué relación de causalidad hay entre ambos fenómenos. Sin embargo, hay pistas producto del trabajo de campo que muestran, por un lado, que la situación de cuarentena generó aún más vacíos en la presencia del Estado en varias regiones, claramente aprovechado por grupos ilegales. Por otro lado, el impacto de las restricciones durante la pandemia generó un aumento del precio de la droga y de varios de sus insumos, lo que aumentó la disputa entre grupos por el control de rutas. Por último, el desempleo, las cuarentenas obligatorias y la incertidumbre generalizada aumentaron fenómenos de violencia intrafamiliar, violencia contra la niñez y violencias basadas en género.

Recomendaciones desde la investigación

- Es urgente que se acelere la implementación de la Reforma Rural Integral planteada en el Acuerdo Final, en particular lo referente a los planes de Salud Rural, Educación Rural y Vías Terciarias. Las carencias en este sentido hicieron que se afectaran profundamente las zonas rurales en cuanto a salud, pobreza e inseguridad durante la pandemia.
- Es necesario que el nuevo gobierno aprenda de las estrategias implementadas por las comunidades rurales para contener la pandemia. En estas estrategias está la clave de un proceso de transformación del campo colombiano que se haga de la mano de sus habitantes, y aproveche sus enormes conocimientos y experiencia.

Enlaces de interés

“Pandemia, inseguridad y pobreza: lecciones desde las comunidades”. Columna de opinión publicada en Colombia+20 del diario El Espectador de Colombia (en español), como parte del proyecto de diplomacia de la educación y la ciencia del Instituto CAPAZ. En: <https://www.elespectador.com/colombia-20/analistas/pandemia-inseguridad-y-pobreza-lecciones-desde-las-comunidades/>

Resumen de la investigación en: <https://www.sozphil.uni-leipzig.de/institut-fuer-politikwissenschaft/arbeitsbereiche/internationale-beziehungen-und-transnationale-politik/zeitungsartikel-ueber-lehren-aus-der-pandemie-in-kolumbien-veroeffentlicht>

“Comunidades en riesgo: la protección de la vida entre la pandemia y la seguridad” - Episodio No. 7 de la video-serie web “La lupa” del proyecto de diplomacia de la educación y la ciencia del Instituto CAPAZ, publicado en el canal YouTube del Instituto CAPAZ (español con subtítulos en alemán/Spanisch mit deutschen Untertiteln): <https://youtu.be/btKOPCVIRYI>

OnePager 5. Autores/Investigadores: Solveig Richter, Leonardo Salcedo. Revisión: Claudia Maya, Stefan Peters. Diseño y diagramación: Leonardo Fernández Suárez. Foto: Solveig Richter. Proyecto de la diplomacia de la educación y la ciencia. Instituto Colombo-Alemán para la Paz – CAPAZ. Bogotá, Colombia, 2022. Esta obra está bajo licencia Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0).