



Wetsvoorstel afbouw salderingsregeling voor zonnepanelen naar Tweede Kamer

Minister Wiebes heeft het aangepaste wetsvoorstel voor de afbouw van de salderingsregeling voor zonnepanelen naar de Tweede Kamer verstuurd. Na advies van de Raad van State zijn kleine wijzigingen doorgevoerd.

De Raad van State heeft minister Wiebes afgelopen zomer geadviseerd (red. dit advies is nu pas openbaar gemaakt) [extra onderzoek te doen naar de afbouw van de salderingsregeling](#). Voor eigenaren van koopwoningen en huurders stijgt de terugverdientijd van zonnepanelen volgens de Raad van State mogelijk te veel. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State heeft minister Wiebes adviesbureau KWINK aanvullend onderzoek laten doen naar de gevolgen van de afbouw van de salderingsregeling voor woningcorporaties.

In 2031 niet meer salderen

De salderingsregeling blijft zoals bekend [in haar huidige vorm gehandhaafd tot 2023](#). Vanaf dat jaar wordt de regeling tot 2031 stapsgewijs afgebouwd naar 0. Minister Wiebes maakte afgelopen maart het definitieve afbouw pad van de salderingsregeling bekend. Eigenaren van zonnepanelen mogen vanaf 2023 ieder jaar [9 procent minder salderen](#) en in 2031 niet meer salderen. De terugverdientijd voor zonnepanelen is naast het afbouw pad van salderen afhankelijk van een groot aantal factoren waaronder het aandeel direct eigen gebruik, het elektriciteitsstarief inclusief belastingen voor de gesaldeerde elektriciteit en [de terugleververgoeding voor elektriciteit die niet gesaldeerd mag worden](#). TNO presenteerde afgelopen maart [een rekenmodel](#) waarmee het effect van de afbouw van de salderingsregeling op de terugverdientijd van investeringen in zonnepanelen voor consumenten, scholen en het mkb in kaart is gebracht.

Wiebes weerlegt kritiek Raad van State

In zijn toelichting op het wetsvoorstel weerlegt minister Wiebes de door de Raad van State geuite kritiek. De resultaten van TNO tonen volgens hem de noodzaak aan voor de afbouw van de

salderingsregeling, omdat er anders sprake zou zijn van over stimulering. Omdat de terugverdientijd bij de afbouw van de salderingsregeling volgens TNO tot en met 2030 voldoende aantrekkelijk blijft, verwacht Wiebes dat de afbouw het realiseren van de doelstellingen van het Energieakkoord en Klimaatakkoord niet in gevaar zal brengen.

Risico stijgende terugverdientijden beperkt

‘Het onderzoek van TNO geeft ook aan dat er onzekerheden zijn, zoals de kostendaling van zonnepanelen en de ontwikkeling van het leveringstarief van elektriciteit, wat kan leiden tot een langere terugverdientijd dan 7 jaar’, schrijft Wiebes aan de Tweede Kamer. ‘In het rapport geeft TNO over deze onzekerheden aan dat het niet ondenkbaar is dat het effect van kostendaling en dat van elektriciteitstarieven elkaar gaat compenseren: wanneer de elektriciteitstarieven laag zijn, ontstaat er waarschijnlijk druk om de investeringskosten te laten dalen zodat investeringen in zonnepanelen rendabel blijven voor particulieren. Daardoor wordt het risico op stijgende terugverdientijden beperkt.’

Iedere 5 jaar evalueren

Minister Wiebes volgt daarbij wel de aanbeveling op om de ontwikkeling van de terugverdientijd van investeringen in zonnepanelen periodiek te monitoren. ‘De monitoring van de ontwikkeling van hernieuwbare energie en zonnepanelen in het bijzonder via de Klimaat en Energie Verkenning (KEV) door het Planbureau voor de Leefomgeving wordt als de meest relevante periodieke monitoring gezien. Indien uit die monitoring zou blijken dat de verwachtingen niet worden waargemaakt, kan gericht vervolgonderzoek naar de oorzaken worden gedaan. Daarnaast is het gebruikelijk om belastinguitgaven iedere 5 jaar te evalueren. Dit geldt ook voor de afbouw van de salderingsregeling.’

Afbouw pad wetsvoorstel

In het wetsvoorstel dat nu naar de Tweede Kamer is gestuurd, is ook het eerder al onthulde afbouw pad opgenomen zoals weergegeven in onderstaande tabel.

| Kalenderjaar | Percentage te salderen |
|---------------------|-------------------------------|
| 2023 | 91 procent |
| 2024 | 82 procent |
| 2025 | 73 procent |
| 2026 | 64 procent |
| 2027 | 55 procent |
| 2028 | 46 procent |
| 2029 | 37 procent |
| 2030 | 28 procent |
| 2031 | 0 procent |

Rekenvoorbeeld

In zijn toelichting op het wetsvoorstel heeft minister Wiebes onderstaand rekenvoorbeeld opgenomen.

Afname door kleinverbruiker: 3.500 kilowattuur
Invoeding door kleinverbruiker: 1.500 kilowattuur
Percentage saldering: 91 procent

Voor 91 procent van de invoeding geldt in 2023 wel de salderingsregeling. In dat jaar mag in het rekenvoorbeeld nog 91 procent van de totale invoeding van 1.500 kilowattuur dus nog 1.365 kilowattuur gesaldeerd worden. Dit betekent dat dit huishouden voor 2135 kWh – dit is 3.500 kilowattuur min 1365 kilowattuur – de leveringskosten, energiebelasting, ODE en btw is verschuldigd.

Voor 9 procent van de invoeding geldt niet de salderingsregeling. Voor dit gedeelte –de ingevoede elektriciteit die niet wordt gesaldeerd, oftewel de resterende 135 kilowattuur – ontvangt het huishouden van het energiebedrijf een redelijke vergoeding. Deze redelijke vergoeding ligt momenteel tussen circa 4 en 11 cent per kilowattuur, afhankelijk van de gekozen energieleverancier.

Lees ook:

- [Raad van State: extra onderzoek nodig naar afbouw salderingsregeling voor zonnepanelen](#)
- [Minister Wiebes: woningcorporaties blijven ook bij afbouw salderen investeren in zonnepanelen](#)

Door [Edwin van Gastel](#), [Marco de Jonge Baas](#)

Gek dat men bij het paleis Den Bosch een rekenmodel gebruikt dat men 50 jaar nodig heeft voor dat men het pas zou terugverdienen (Rijksgebouwendienst)