

# Kortfattet fremstilling

## af Danske Kirkers Råds forslag om en adgang for trossamfund uden for Folkekirken til opkrævning af medlemsbidrag over kildeskattesystemet

1. I det følgende gives i punktform en oversigt over de bærende principper i Danske Kirkers Råds<sup>1</sup> forslag om "kirkeskat som kildeskat".
2. Danske Kirkers Råd rejser sagen over for Ministeriet for Ligestilling og Kirke samt Skatteministeriet med understregning af, at en ordning må være åben for alle anerkendte eller godkendte trossamfund, som selv ønsker det, og som lever op til relevante vilkår.
3. Godkendelse af trossamfund meddeles af Social- og Integrationsministeriet, Familiestyrelsen, efter herom gældende regler. Etablering af en særlig godkendelsesordning i forbindelse med opkrævning af medlemsbidrag er således uforholdsmæssig.
4. I forhold til en ordning med medlemsbidrag betalt over kildeskattesystemet skal der ikke være forskel på anerkendte og godkendte trossamfund.
5. Det skal være frivilligt for et anerkendt eller godkendt trossamfund, om det ønsker at tilslutte sig en sådan ordning. Trossamfundenes holdninger og interesser er forskellige, hvilket må respekteres.
6. De økonomiske vilkår og bidragsmuligheder (herunder muligheder for fradrag i henhold til ligningslovens §§ 8a og 12) for medlemmer og trossamfund, der ikke tilslutter sig ordningen, må ikke derved forringes, jf. herved Danske Kirkers Råds udtalelse af 31. maj 2007.
7. Den danske Folkekirkes ordning med hensyn til opkrævning af kirkeskat påvirkes ikke af indførelsen af en ordning for andre trossamfunds vedkommende, ligesom Folkekirken heller ikke på anden måde berøres negativt heraf.
8. Blandt flere mulige modeller har Danske Kirkers Råd blandt andet derfor taget den ordning som model, som siden 2001 har været gældende i Sverige.<sup>2</sup>
9. Indførelse af en ordning for andre trossamfunds vedkommende strider ikke mod Grundlovens § 4, der forpligter staten til at understøtte Folkekirken, men ikke afskærer staten fra at yde bistand til andre trossamfund end Folkekirken.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Danske Kirkers Råd samler repræsentanter for Folkekirken og 15 andre kristne kirker i Danmark

<sup>2</sup> Ti år efter indførelsen af den svenske ordning er følgende otte trossamfund omfattet af den: *Svenska Missionskyrkan, Romersk-katolska kyrkan, Svenska Alliansmissionen, Svenska Baptistsamfundet, Evangeliska Frikyrkan, Frälsningsarmén, Metodistkyrkan i Sverige* og *Pingst - fria församlingar i samverkan*. Senest har den svenske regering den 3 november 2011 besluttet, at *Bosniakiska Islamiska Samfundet* kan omfattes af ordningen.

<sup>3</sup> Ifølge professor *Henning Koch* og ombudsmand *Hans Gammeltoft-Hansen* afskærer den i Grundlovens § 4 nævnte pligt til at understøtte Den danske Folkekirke ikke staten fra at yde forskellige former for støtte til andre trossamfund, se herved *Danmarks Riges Grundlov*, med kommentarer, redigeret af Henrik Zahle. Jurist- og Økonomiforbundets forlag, 1999. Side 47

10. Ligesom det er tilfældet for Folkekirkens vedkommende, skal der ikke opnås fradrag for det medlemsbidrag, der betales over kildeskattesystemet. Samtidig bør medlemmer af alle trosamfund have samme adgang til fradrag for bidrag til aktiviteter i forbindelse med deres trosamfund, som Folkekirkens medlemmer har,<sup>4</sup> jf. herved ligningslovens §§ 8a og 12.
11. Af forenklingsgrunde regnes der for trossamfund uden for Folkekirken med en fælles landsdækkende bidragsprocent på 1 procent af den skattepligtige indtægt. Dette svarer til ordningen i Sverige.
12. Der kræves ingen særskilt ligning, da medlemsbidraget for den enkelte beregnes på samme måde som for kommuneskattens og den folkekirkelige kirkeskats vedkommende.
13. Det merprovenu, som de offentlige kasser opnår ved bortfaldet af fradragsmuligheden for medlemsbidrag, der betales over kildeskattesystemet, vil finansiere det offentliges udgifter til administration af ordningen, der derfor – ligesom for Folkekirkens vedkommende – bør være gratis for de tilsluttede trossamfund.<sup>5</sup>
14. Udover at være anerkendt eller godkendt efter de herom gældende regler bør et trossamfund for at komme med i ordningen leve op til relevante vilkår, herunder have en vis størrelse (1.000 medlemmer har været nævnt som et eksempel), have vedtægtsmæssigt og administrativt ordnede forhold, en fast organisatorisk struktur og en stabil økonomi. Trossamfundet skal endvidere være rimeligt etableret i Danmark (være passende udbredt i landet og have virket her mere end i en ganske kort årrække).
15. Et trossamfund skal kunne fremlægge skriftligt samtykke fra de personer, hvis medlemsbidrag skal opkræves som led i skattesystemet. Hvis trossamfundets love eller vedtægter indeholder regler om, at medlemmerne er skyldige at betale bidrag til trossamfundet, anses medlemmerne for at have givet et sådant samtykke. Dette svarer til ordningen i Sverige.
16. Det påhviler et trossamfund, der er omfattet af ordningen, selv at føre et medlemsregister baseret på CPR-numre, således at trossamfundet årligt – fx inden 1. november – kan tilstille SKAT en årsfil indeholdende CPR-numrene for de personer, som i det følgende kalenderår skal betale medlemsbidrag. Medlemsregistret skal administreres i overensstemmelse med registerlovgivningens forskrifter. Det forudsættes herved, at en lovgivning om en ordning som den foreslåede vil give et anerkendt trossamfund fornøden hjemmel til i medlemsregistret at notere CPR-numre, som er indeholdt i trossamfundets kirke- og ministerialbøger, således at ordningen kan fungere som for Folkekirkens vedkommende.
17. Hvor et trossamfund for en periode har fritaget et medlem for at betale sit medlemsbidrag over kildeskattesystemet, skal det pågældende medlems CPR-nummer ikke medtages i årsfilen.<sup>6</sup> SKAT har således ingen opgaver i henseende til at administrere, hvem der er bidragspligtig til det enkelte trossamfund. Ved et møde i juni 2007 mellem en af Kirkeministeriet og Skatteministeriet nedsat fælles embedsmandsgruppe og repræsentanter for Danske Kirkers

---

<sup>4</sup> Nævnes kan, at der blandt andet kan fratrækkes bidrag til Mission Afrika og en række andre missionsselskaber, Folkekirkens Nødhjælp, Areopagos Danmark, Danmarks Folkekirkelige Søndagsskoler, Dansk Oase, Danske Sømands- og Udlandskirker, Foreningen af evangelisk-lutherske valgmenigheder i Danmark, KFUM's Soldatermission i Danmark, Kirkefondet, Kirkelig Forening for Den Indre Mission i Danmark, Kirkens Korshær, Landsforeningen KLF, Kirke og Medier, ligesom der eksempelvis opnås fradrag for bidrag til den katolske nødhjælpsorganisation Caritas. Alle de her nævnte er godkendt til at modtage bidrag, der berettiger til ligningsmæssige fradrag såvel efter § 8a som efter § 12.

<sup>5</sup> Ved en gennemsnitlig skattepligtig indkomst på 200.000 kr. og et bidrag på 1 %, vil bortfaldet af fradragsretten medføre et merprovenu for det offentlige på ca. 660 kroner for hvert betalende medlem. Til sammenligning kan nævnes, at det svenske skattevæsen til dækning af omkostningerne ved ordningen opkræver 21 kr. pr. betalende medlem.

<sup>6</sup> Nævnes kan i den forbindelse, at ca. 57.000 medlemmer af Den katolske Kirke er omfattet af den tilsvarende ordning i Sverige, mens ca. 2.000 medlemmer er blevet fritaget for at betale deres medlemsbidrag på denne måde.

Råd konstateredes det, at gennemførelse af en ordning som den svenske ikke ville indebære nævneværdige tekniske eller administrative problemer for SKAT.

18. Det er forudsat, at SKAT udbetaler det indkomne provenu af medlemsbidrag til det pågældende trossamfund, som i overensstemmelse med egne regler selv forestår fordelingen mellem sine menigheder og aktiviteter og offentliggør et regnskab for denne fordeling.
19. SKAT vil alene anvende årsfilens CPR-numre i forbindelse med opkrævningen af medlemsbidrag, og der vil ikke i CPR-registret ske registrering af det religiøse tilhørsforhold for medlemmer af trossamfund uden for Folkekirken. Lovgivningen giver således ikke SKAT adgang til at oprette selvstændige registre, der tjener det formål at registrere, hvilke skatteydere der betaler medlemsbidrag til det enkelte trossamfund.