

ETNEDAL KOMMUNE

Samlet saksframstilling

KOMMUNEDELPLAN FOR FRILUFTSLIV

Saksbehandler: Torger Kolsrud
 Arkivsaksnr.: 02/00639

Arkiv:

<i>Saksnummer</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
0021/02	Hovedutv. for plan og næring	29.05.2002
0020/02	Kommunestyret	13.06.2002

KOMMUNEDELPLAN FOR FRILUFTSLIV**Forslag til vedtak:**

1. Planutvalget tilrår over for Kommunestyret å ta kommunedelplan for friluftsliv 2002 – 2005 bestående av plankart og planbeskrivelse/saksutredning datert 29.05.02 opp til sluttbehandling/egengodkjenning. Følgende tillegg og presiseringer tilrås vedtatt:

- Etter reorganisering av skiløypenettet er gjennomført revideres gjeldende løypekart tilsvarende. Med utgangspunkt i revidert løypekart vurderes kommunens tilskudd til løypepreparering ved første behandling av årsbudsjett og økonmiplan.
- For gjennomføring av tiltaksdelen i planen bevilges årlig i størrelsesorden 30 000 kr. For større prosjekter som 'Bygdetun ved Lundebroe' og 'Natur- og kulturopplevelser langs Etna' utarbeides det egne prosjektbeskrivelser med kostnadsoverslag og finansieringsplan.
- I følgende områder bør det ut fra brukerpotensiale og miljøhensyn i utgangspunktet ikke etableres nye preparerte løyper:

Områdene på Veståsen sør for FV 219.

Områdene på Øståsen mellom Bamserud/Skarvass – Sølbjør – Flatland.

Området Ølslykkja – Dalselva – Oset.

Toåsenområdet.

Området nord og sør – sørvest for Øyvattet ved Tobakkhuset.

Saksdokument:**HU-sak 38/01.**

Sign.	Utskrift sendt til: P&n-sjef til videre behandling
-------	---

Etnedal kommune

HPN-21/02
K-20/02

Saksopplysninger:

Planutkast har vært lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 14.11.01 – 10.01.02. Det er innkommet i alt 15 høringsuttalelser.

HØRINGSUTALELSER:

1. OFFENTLIGE HØRINGSINSTANSER PÅ FYLKES- OG KOMMUNENIVÅ.

1.1 NVE Region Øst.

NVE Region Øst har ingen merkander til høringsutkast.

1.2 Statens vegvesen – Oppland vegkontor.

Før nye parkering- og rasteplasser anlegges langs FV 204 og FV 250 må de være godkjent av vegvesenet. I forkant bør det tas kontakt med Vegkontoret eller Fagernes veg- og trafikkstasjon for å avklare plassering, utforming samt ansvar for drift og vedlikehold.

Kommentar.

Kommunen har frå før etablert og har driftsansvar for 5 rasteplasser langs riks- og fylkesveg i kommunen. Friluftspan er på dette punktet av overordna karakter, og det vil naturlig nok være nødvendig med detaljplanlegging og nærmere avklaring med både grunneiere og vegmyndighetene.

1.3 Fylkesmannen i Oppland – miljøvernavdelingen

Hovedpunkter i uttalelse:

- Positivt at kommunen utarbeider egen kommunedelplan for friluftsliv.
- Ønskelig med kart som viser ønsket arealdisponering for de ulike formene for friluftsliv – også som grunnlag for differensiert tilrettelegging.
- Friluftspan kan også ta opp forholdet til motorferdsel i utmark.

Kommentar.

Kommunen har i tilknytning til kommuneplanens arealdel utarbeidet i alt 10 temakarter som dokumenter ulike arealbruksinteresser. Avvegningen mot sårbare områder samt differensiert tilrettelegging i foreliggende friluftspan er basert på dette materialet. En har funnet det mest hensiktsmessig å basere disse avvegningene på plansystemet knyttet til arealdelen som kjent skal foreta en samlet avvegning mellom 'alle' arealbruksinteressene. All tilrettelegging i foreliggende plan vurderes å være av 'lettere' karakter. Ved tyngre tilretteleggingstiltak vurderes det som mest hensiktsmessig å utarbeide egne detaljplaner.

Tilrettelegging/aktivisering kan også være et virkemiddel for å ivareta kvaliteter eks. ved at gamle ferdselsårer tas i bruk som turstier. Planen gir en rekke eksempler på dette, og er på dette punktet basert på temakartene for kulturmiljøet.

Planen tar ikke opp temaet motorferdsel. Kommunen har valgt å styre motorferdsel gjennom bestemmelser i kommunal forskrift for direkte hjemlet kjøring (Nasjonal forskrift § 3) med referanse til gjeldende løypekart. Når reorganisering av løypenettet er gjennomført vil det

Etnedal kommune

HPN-21/02

K-20/02

være naturlig å utarbeide nytt løypekart som knyttes til nevnte bestemmelse. Retningslinjer for motorferdsel i arealplaner vil være av informativ karakter og vil ha juridisk virkning bare dersom nødvendige bestemmelser er vedtatt med hjemmel i motorferdselloven/nasjonal forskrift.

1.4 Fylkesmannen i Oppland – landbruksavdelingen.

En kan ikke se at vesentlige landbruksinteresser er berørt, og har på denne bakgrunn ingen merknader til planforslaget.

1.5 Sør – Aurdal kommune.

Det har vært satset lite på grenseområdene i reiselivssammenheng noe som også har medført lav prioritet mht. tilrettelegging for friluftsliv. En er likevel interessert i samarbeid om tilrettelegging, og prestvegen Bruflat – Bagn vurderes som et interessant samarbeidsprosjekt. Det vil også være naturlig å ta kontakt med Sør-Valdres Utvikling.

Kommentar.

Når planen er vedtatt av kommunestyret vil det være naturlig å ta initiativ til møte mellom aktuelle samarbeidspartnere for respektive prosjekt for å drøfte videre framdrift, organisering, finansiering mv.

2. LAG - ORGANISASJONER.

2.1 Turidrøen hyttevel

Lokal privat løype som knytter hyttefelt vest for Esplifjell til kommunal løype mellom Norfjellstølen og Ividalsbekken bør tegnes inn på kommunens løypekart.

Kommentar.

I planforslag er bare reiselivsløyper og kommunale løyper tatt med. Dette skyldes bla. at det foreslås reorganisering av løypenettet i hytteområdene med bortfall av private lokale løyper som løypekategori. I stedet vil disse løypene inngå som en del av løypelagets løypenett.

Når reorganisering av løypenettet er gjennomført vil det også være naturlig utarbeide revidert løypekart der alle løyper som er godkjent blir tatt med. Alle traseer for løypekjøring skal godkjennes av kommunen i samsvar med kommunal forskrift for motorferdsel i utmark og vassdrag, jfr. pkt 3.

2.2 Garaåsen løypelag.

Løypelaget har følgende merknader:

- Kommunal løype Killinghusfjorden – Langetjern bør gå ut til fordel for løype Gjørma – Flatigardsåsen – Glenna – Blesen Gjørma.
- Planen bør avklare rute mellom løypelagets løypenett og rundløype i Byfuglibygda.
- Tonsåsen opptreningssenter sitt løypenett vises ikke på plankartet.

Kommentar.

Både ut fra brukerpotensiale og samlet miljøfaglig vurdering har en ingen vesentlige merknader til at løype Killinghusfjorden – Langtjern erstattes av løypelagets løype.

Etnedal kommune

 HPN-21/02

K-20/02

Vegforbindelse mellom Gjørma og FV253 vil også endre situasjon mht. å knytte Vardefjell – Svilosenområdet til løypenett i Bakkebygda.

Når det gjelder forbindelse til rundløype i Byfuglibygda samt løypenett for Tonsåsen opptreningsssenter og mulig framtidig løyper for løypelaget vil det være naturlig å ta dette inn ved revidering av gjeldende løypeplan/løypekart som bør gjennomføres så snart reorganisering av løypenettet er gjennomført, fortrinnsvis i løpet av kommende sommer. Det vises for øvrig også til kommentarer under pkt. 2.1.

2.3 Tonsåsen hytteforening.

Hytteforeningen anmoder om at løype som de har etablert i hytteområdene rundt Tonsvatnet og St. Øyangen tas med på løypekart og at framtidig løypekjøring blir utført i samarbeid med kommunen.

Kommentar.

På plankartet er det lagt inn en forlengelse av sammenbindingsløype Os – Nordfjellstølen – Danebu – Beitostølen fra Os til Aven tre/FV 219. Løypene som hytteforeningen er i ferd på å etablere vurderes å komme inn under kategorien private lokale løyper. I foreslåtte omorganisering av løypenettet faller denne løypekategorien ut, og nevnte løyper derfor ikke tatt med på plankart. Løypene vil kunne komme inn under løypenettet til et framtidig løypelag og senere på et reviderte løypekartet.

2.4 Etnedal bond- og småbrukerlag.

Har merknad til at planforslag er sendt lag/vel og foreninger og ikke gjort kjent for den enkelte grunneier. Det er videre ugunstig med maskinpreparerte spor over innmark samt for nært bolighus.

Kommentar.

Planen er sendt alle kjente grunneierlag. Videre er planen annonsert og lagt ut til offentlig ettersyn i samsvar med bestemmelsene for medvirkning i plan- og bygningsloven. Offentlig ettersyn skal sikre at grunneiere/innbygger som ikke gjøres kjent med planutkast gjennom lag/organisasjoner skal kunne gjøre dette på eget initiativ. Ved planlegging av løypetraseer blir også hensyn til innmark, boliger og produktiv skog vektlagt. Det blir videre i startfasen ved videre planlegging av løyper tatt kontakt med berørte grunneiere. Før løype blir etablert er det en forutsetning at nødvendig avtale/overenskomst er inngått med grunneierne.

2.5 Bamsrud /Skarvass vel

I uttale oppfordres det til at private lokale løyper i Bamsrud – Skarvassområdet knyttes til løypenettet lenger nord på øståsen, dvs. i Vardefjell/Byfugli/Garinområdet.

Kommentar.

Hytteområdene i Skarvass og Bamsrud ligger i stor avstand (5-10 km) fra etablerte løyper i Vardefjell – Flatlandsområdet. Ut fra natur/miljø og vilthensyn er det ønskelig at enkelte arealer i kommunen forblir uten oppkjørte løyper. En samlet vurdering av miljø og brukerpotensiale tilsier at det ikke bør etableres løyper i det aktuelle området.

Etnedal kommune

HPN-21/02

K-20/02

I framtida vil Garaåsen løypelag ha hovedansvar for løypnettet på øståsen sør for Bakkebygda. En evt. sammenbinding med deres løypenett må derfor også tas opp med løypelaget. Dette bør skje i forbindelse med forestående reorganisering av løypenettet i hytteområdene forut for revidering av gjeldende skiløypekart.

2.6 Ølslykkja velforening.

Det etterlyses initiativ fra kommunen for å få etablert vinteråpen veg fra Ølslykkja til Danebu. Dette ville i betydelig grad øke tilbudet av alpine skiaktiviteter. Videre ønskes det etablert tursti fra T-merket sti mellom Bjørgovarden og Dannebu i hovedsak langs skiløype-trase fra Ividalsvatnet til parkering på Ølslykkja. Dette vil gi et fint rundturalternativ med utgangspunkt i etablert rute Ølslykkja – Bjørgovarden.

Kommentar.

Spørsmålet om vinteråpen veg mellom Ølslykkja og Danebu vurderes å falle utenom tema for foreliggende planutkast. Forslaget bør derfor tas med som innspill ved revisjon av kommunens næringsplan.

Mht. rundturalternativer med utgangspunkt i Ølslykkja vil en gjøre oppmerksom på at det er etablert rundløype Ølslykkja – Bjørgovarden – Nordfjellstølen – Ølslykkja samt Ølslykkja – Tobakhuset – Fjellsvarden – Nordfjellstølen – Ølslykkja. En finner derfor ikke å kunne tilrå prioritering av nye turstier i området. Dersom velforeningen vil supplere eksisterende stinett med foreslåtte trase vil kommunen/miljøkontoret bistå med veiledning i forhold til nødvendig avklaring med grunneiere, skilting mv. Som det framgår av planutkast pkt. 4.3 er utarbeidelse av turkart/turguide for Veståsen prioritert i kommende planperiode.

2.7 Fjellsbygda hytteforening.

Merknadene gjelder løypenettet med følgende hovedpunkter:

- Preparering av løypene i området er for dårlig. Videre overkjøres ofte preparerte løyper av andre scooterkjørere.
- Finansieringen av løypekjøring virker 'uoversiktlig' og midler til løypekjøring blir dårlig utnyttet. Det bør også etableres en bedre tilbakemeldingstjeneste.
- Det er ønskelig med ny løype-trase Nordre Fjeld – Kippsjøen – Nordfjellstølen.
- Det ser ut til at kommunen vil si fra seg et kulturelt ansvar gjennom etablering av løypelag som ikke i nødvendig grad er definert.

Kommentar.

Etnedal kommune har i større grad and andre kommuner en har kjennskap til prioritert ressurser både til etablering og drift av skiløypenett utenom reiselivsområdene. Både den økonomiske og personalmessige situasjon vil sannsynligvis bli strammere i årene som kommer. Ut fra en målsetting om å opprettholde et best mulig skiløypetilbud har en derfor vurdert mulige samarbeidsløsninger i lys av nevnte ressursituasjon. Planen foreslår i hytteområdet grunneierbaserte løypelag etter mønster av Garaåsen løypelag. Løypelaget vil ha ansvar både for etablering og drift av løypenettet. Dette forenkler situasjon bla. i forhold til avtaler med

Etnedal kommune

HPN-21/02

K-20/02

grunneierne og gir også en mer oversiktlig situasjon mht. til finansiering av løypekjøring. Løypelaget vil kunne motta tilskudd til sin drift fra kommunen for de delene av løypenettet som har størst allmenn interesse. Selv om det fortsatt er ønskelig at flere typer nyttekjøring kombineres vil også løypelaget kunne tildeles løyve for løypepreparering som supplerer/alternativ til leiekjører i området. I området Tonsåsen – Ølslykkja vurderes det å ligge godt til rette for etablering av løypelag. De momentene hytteforeningen påpeker vurderes det å være gode muligheter til å finne gode løsninger på innenfor et framtidig løypelag. Kommunen vil på dette området følge opp planen ved å ta nødvendige initiativ over for grunneierlagene/grunneierne.

2.8 Tobakket hytteforening.

Foreningen ber om at det blir gitt tillatelse til preparering av sammenhengende løype mellom privat lokal løype ved Flævatna til rundløype ved Fjellsvarden. Dette vil gi rundturmogigheter mot løype Stiklingen – Nordfjellstølen – Fjellsvarden. Det har ikke vært åpnet for rundløype ut fra vilthensyn.

Kommentar.

Fjellskogsbandet er svært viktig for arter som rype og orrfugl i vinterhalvåret. På det beskjedne arealet i fjellbandet mellom Fjellsvarden og Ividalsbekken er det bare området nord og vest – sørvest for Øyvatnet som ikke er berørt av preparerte skiløyper. Etablering av rundløype vil øke belastningen også på dette området. Ut fra en miljøfaglig vurdering vil en derfor ikke tilrå at det etableres rundløype i dette området.

3. Merknader fra enkeltpersoner.

Arve Bergsbakken.

Det foreslås etablert scooterpreparerte rundløype mellom Nysetvegen og Granstøltjern – Flatlandstjern. Videre langs etablert tursti mellom Rotvollstølen og Etnesendammen.

Kommentar.

Foreslåtte løyper vurderes å komme inn under løypekategori 'Lokale private løyper'. Ved reorganisering av løypenettet innenfor hytteområdene faller denne løypekategorien ut. Grunneierlaget/grunneierne i området oppfordres derfor til å vurdere etablering av løypelag for området.

Laila Stenseth.

Det er observert merkeband i egen skog noe som relateres til hundeløype/skiløype i foreliggende planutkast. Merkinga går gjennom hogstfelt som tilplantes til høsten.

Kommentar.

Kommunen er ikke kjent med at planlegging av aktuell løype/tiltak er oppstartet. Som det framgår av kommentarene i pkt. 2.4 avklarer kommunedelplan/friluftspan ikke det privatrettslige i forhold til grunneier. Videre planlegging av tiltakene vil derfor måtte skje i

Etnedal kommune

HPN-21/02

K-20/02

nært samarbeid med berørte grunneiere. Dersom grunneier ønsker det, kan kommunen bistå med å informere rette vedkommende om dette.

Vurdering.

Mottatte merknader er i all vesentlig grad knyttet til skiløypenettet i hytteområdene. Planen legger opp til reorganisering av løypenettet i hytteområdene etter mønster av Garaåsen løypelag. Mange av de problemene og utfordringene som påpekes mht. løypenettet i disse områdene vurderes i stor grad å kunne løses innenfor løypelagsmodellen. I og med at planen initierer reorganiseringen vil det endelige løypenettet først være på plass noe ut i planperioden. Kommunen bør ta nødvendig initiativ slik at mest mulig av reorganiseringen gjennomføres i løpet av kommende sommer – tidlig høst. Etter denne gjennomgangen bør også gjeldende løypekart revideres. Med bakgrunn i bla. dette kan spørsmålet om kommunalt tilskudd til løypepreparering tas opp under høstens budsjettbehandling.

Når foreslått reorganisering er gjennomført vil kommunen ha hovedansvar for preparering av sammenbindingsløyper utenom løypelagsområdene samt nærmiljøløyper. I tillegg til forvaltningsoppgaver knytta til løypenettet bør kommunen samordne og bidra til skilting og informasjon.

Ut fra lavt brukerpotensiale og miljø – vilthensyn bør det i enkelte områder ikke etableres nye preparerte løyper. Dette gjelder:

- Områdene på Veståsen sør for FV 219.
- Områdene på Øståsen mellom Bamserud/Skarvass – Sølbjør – Flatland.
- Området Ølslykkja – Dalselva – Oset.
- Toåsenområdet.
- Området nord og sør – sørvest for Øyvattnet ved Tobakkhuset.

Til gjennomføring av tiltaksdelen i planen vil det være nødvendig med årlige bevilgninger i størrelsesorden 30 000 kr. For de største prosjektene som bygdetun ved Lundebrue samt 'Natur og kulturepplevelser' langs Etna må det utarbeides egne prosjektbeskrivelser med kostnadsoverslag og finansieringsplaner.

Merknadene som er framkommet til planutkastet vurderes ikke å være av en slik karakter at plankart og planbeskrivelse ikke trenger revisjon ut over utover det som framgår av kommentar til den enkelte merknad. Planen kan dermed framlegges for kommunestyret for endelig vedtak/egengodkjenning.

Behandling/vedtak i Hovedutv. for plan og næring den 29.05.2002

Vedtak:

2. Planutvalget tilrår over for Kommunestyret å ta kommunedelplan for friluftsliv 2002 – 2005 bestående av plankart og planbeskrivelse/saksutredning datert 29.05.02 opp til sluttbehandling/egengodkjenning. Følgende tillegg og presiseringer tilrås vedtatt:

Etnedal kommune

HPN-21/02

K-20/02

- Etter reorganisering av skiløypenettet er gjennomført revideres gjeldende løypekart tilsvarende. Med utgangspunkt i revidert løypekart vurderes kommunens tilskudd til løypepreparering ved første behandling av årsbudsjett og økonomiplan.
- For gjennomføring av tiltaksdelen i planen bevilges årlig i størrelsesorden 30 000 kr. For større prosjekter som 'Bygdetun ved Lundebroe' og 'Natur- og kulturopplevelser langs Etna' utarbeides det egne prosjektbeskrivelser med kostnadsoverslag og finansieringsplan.
- I følgende områder bør det ut fra brukerpotensiale og miljøhensyn i utgangspunktet ikke etableres nye preparerte løyper:

Områdene på Veståsen sør for FV 219.

Områdene på Øståsen mellom Bamserud/Skarvass – Sølbjør – Flatland.

Området Ølslykkja – Dalselva – Oset.

Toåsenområdet.

Området nord og sør – sørvest for Øyvatnet ved Tobakkhuset.

ENSTEMMIG.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 13.06.2002

Vedtak:

1. Kommunestyret tar kommunedelplan for friluftsliv 2002 – 2005 bestående av plankart og planbeskrivelse/saksutredning datert 29.05.02 opp til sluttbehandling/egengodkjenning. Følgende tillegg og presiseringer vedtas:

- Etter reorganisering av skiløypenettet er gjennomført revideres gjeldende løypekart tilsvarende. Med utgangspunkt i revidert løypekart vurderes kommunens tilskudd til løypepreparering ved første behandling av årsbudsjett og økonomiplan.
- For gjennomføring av tiltaksdelen i planen bevilges årlig i størrelsesorden 30 000 kr. For større prosjekter som 'Bygdetun og Natur- og kulturopplevelser langs Etna' utarbeides det egne prosjektbeskrivelser med kostnadsoverslag og finansieringsplan.
- I følgende områder bør det ut fra brukerpotensiale og miljøhensyn i utgangspunktet ikke etableres nye preparerte løyper:

Områdene på Veståsen sør for FV 219.

Områdene på Øståsen mellom Bamserud/Skarvass – Sølbjør – Flatland.

Området Ølslykkja – Dalselva – Oset.

Toåsenområdet.

Området nord og sør – sørvest for Øyvatnet ved Tobakkhuset.

ENSTEMMIG.